



COMUNE DI SCICLI

Libero Consorzio Comunale di Ragusa

Settore II Benessere di Comunità - Cultura e Istruzione



DETERMINAZIONE

N. 79

DEL 03.03.2025

REGISTRO GENERALE

N. 312

DEL 4-3-2025

Oggetto: Attivazione di un partenariato con ETS (enti del terzo settore), mediante co-progettazione, ai sensi dell'art. 55 del D.lgs 117/2017, finalizzato alla gestione dell'asilo nido comunale per interventi innovativi e sperimentali nel settore dei servizi per la prima infanzia per mesi 36 – CIG B52FD11D64 – Approvazione verbali.

Il Responsabile di E.Q.

Richiamati:

- l'art. 118, quarto comma, della Costituzione, introdotto dalla legge costituzionale n. 3/2001 di riforma del titolo V della Costituzione, ha riconosciuto il principio di sussidiarietà orizzontale, accanto a quello di sussidiarietà verticale ai fini dell'esercizio delle funzioni amministrative;
- l'art. 55 del D.lgs. n. 117/2017 e ss.mm., recante il Codice del Terzo Settore (in avanti solo "CTS", il quale disciplina in modo generale e relativamente alle attività di interesse generale, previste dall'art. 5 del medesimo Codice, l'utilizzo degli strumenti della co-programmazione, della co-progettazione e dell'accreditamento;
- il secondo comma di detto articolo, per il quale "La co-programmazione è finalizzata all'individuazione, da parte della pubblica amministrazione procedente, dei bisogni da soddisfare, degli interventi a tal fine necessari, delle modalità di realizzazione degli stessi e delle risorse disponibili";
- in particolare, l'art. 55, terzo comma, prevede che "la co-progettazione è finalizzata alla definizione ed eventualmente alla realizzazione di specifici progetti di servizio o di intervento finalizzati a soddisfare bisogni definiti, alla luce degli strumenti di programmazione di cui al comma 2";
- inoltre, il primo comma dell'art. 55 CTS a mente del quale "1. In attuazione dei principi di sussidiarietà, cooperazione, efficacia, efficienza ed economicità, omogeneità, copertura finanziaria e patrimoniale, responsabilità ed unicità dell'amministrazione, autonomia organizzativa e regolamentare, le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, nell'esercizio delle proprie funzioni di programmazione e organizzazione a livello territoriale degli interventi e dei servizi nei settori di attività di cui all'articolo 5, assicurano il coinvolgimento attivo degli enti del Terzo settore, attraverso forme di co-programmazione e co-progettazione e accreditamento, poste in essere nel rispetto dei principi della legge 7 agosto 1990, n. 241, nonché delle norme che disciplinano specifici procedimenti ed in particolare di quelle relative alla programmazione sociale di zona";
- l'art. 6 del D.lgs 36/2023 "in attuazione dei principi di solidarietà sociale e di sussidiarietà orizzontale, la pubblica amministrazione può apprestare, in relazione ad attività a spiccata valenza sociale, modelli organizzativi di amministrazione condivisa, privi di rapporti sinallagmatici, fondati sulla condivisione della funzione amministrativa gli enti del Terzo settore di cui al codice del Terzo settore di cui al decreto legislativo 3 luglio 2017, n. 117, sempre che gli stessi i contribuiscano al perseguimento delle finalità sociali in condizioni di pari trattamento, in modo effettivo e trasparente e in base al principio del risultato";

Rilevato che negli ultimi anni il contesto socioeconomico delle famiglie con necessità di servizi per la prima infanzia è andato incontro ad un profondo e quanto mai repentino cambiamento, determinando la necessità di offrire proposte educative innovative a costi sostenibili;

Considerato che l'asilo nido comunale si configura come servizio di primaria importanza nel contesto dell'offerta alle famiglie con bambini dai 3 mesi ai 3 anni, anche in considerazione di quanto stabilito dal D.Lgs. 65/2017 che lo va a ricomprendere nel "Sistema integrato 0-6", ovvero il sistema integrato di educazione e di istruzione con l'obiettivo di garantire indistintamente a tutte le bambine e bambini, dalla nascita fino ai sei anni, pari opportunità di sviluppo delle proprie potenzialità di relazione, autonomia, creatività e apprendimento;

Considerato, inoltre, che all'interno dei servizi educativi per le famiglie con bambini dai 3 ai 36 mesi, rientrano anche il Servizio della Sezione Primavera e il Servizio dello Spazio Gioco;

Vista la delibera di G.C. n.03 del 10.01.2025 con la quale è stato conferito indirizzo alla Responsabile di E.Q. del Settore II, di formalizzare tutti gli atti necessari per l'indizione di una istruttoria pubblica, relativa alla gestione dell'asilo nido comunale in co-progettazione con gli Enti del Terzo Settore;

Richiamate, altresì, le linee guida allegate alla deliberazione sopraindicata, con le quali la Giunta Comunale ha espresso i propri intendimenti rispetto alle modalità e obiettivi da perseguire, attraverso la procedura di affidamento in co-progettazione della gestione dell'asilo nido comunale;

Considerato, pertanto, che occorre predisporre gli atti della procedura di co-progettazione in modo coerente e rispettoso di quanto previsto dal più volte citato art. 55 del CTS e di quanto indicato nelle linee guida allegate alla deliberazione di G.C. n.03 del 10.01.2025 e segnatamente in ordine:

- alla predeterminazione dell'oggetto e delle finalità del procedimento di evidenza pubblica;
- alla permanenza in capo all'Amministrazione comunale delle scelte e delle valutazioni sulle proposte progettuali presentate dagli interessati;

al rispetto degli obblighi in materia di trasparenza e di pubblicità, ai sensi della normativa vigente;

Considerata l'adeguatezza e l'efficacia dimostrate dallo strumento della co-progettazione, il quale ha permesso di introdurre innovazioni importanti nell'ambito delle politiche sociali e l'opportunità di sviluppare ulteriormente forme innovative nella gestione e promozione di servizi alle persone fondate sulla condivisione delle responsabilità e delle competenze fra pubblico e terzo settore;

Vista la propria determina n. 02 del 14.01.2025 – R.G. n. 11 del 14.01.2025 è stata:

- avviata la procedura di co-progettazione attraverso l'acquisizione di manifestazione di interesse da parte di Enti del Terzo Settore, come all'art. 2 del D.P.C.M. 30 Marzo 2001, n. 15241 e all'art. 4 del D. Lgs. n. 117/2017, muniti di personalità giuridica, anche costituiti in associazione temporanea di scopo o RTI disponibili alla co-progettazione e successiva gestione dell'asilo nido comunale per interventi innovativi e sperimentali nel settore dei servizi per la prima infanzia per mesi 36, secondo quanto previsto dall'art. 55 CTS e di quanto indicato nelle linee guida allegate alla deliberazione di G.C. n.03 del 10.01.2025;
- approvato l'Avviso pubblico per l'acquisizione di manifestazioni di interesse e l'individuazione di un soggetto del terzo settore disponibile alla co-progettazione e successiva gestione dell'asilo nido comunale per interventi innovativi e sperimentali nel settore dei servizi per la prima infanzia per mesi 36, nonché l'Allegato 1 all'avviso pubblico di manifestazione di interesse "Domanda di partecipazione" e i successivi allegati 2 -3 ivi allegati;

Atteso che:

- l'Avviso pubblico per la manifestazione di interesse è stato inizialmente pubblicato con scadenza fissata entro il quindicesimo giorno di calendario successivo alla pubblicazione del citato avviso (29.01.2025), al fine di consentire ai soggetti interessati di presentare la propria candidatura;
- alla scadenza del termine iniziale non è pervenuta alcuna domanda di partecipazione, motivo per cui l'Amministrazione Comunale ha proceduto alla riapertura dei termini, fissando una nuova scadenza al 10.02.2025;

Preso atto che a seguito della riapertura dei termini per la presentazione delle manifestazioni di interesse, fissati con scadenza 10.02.2025, è stata acquisita al protocollo generale dell'Ente, una istanza di partecipazione contenente la proposta progettuale e precisamente:

N.O.	Soggetti partecipanti	Sede	Ricezione Prot. / Data/Ora
01	Cooperativa Sociale ETS " La Garderie	Siracusa	Prot. N 4553 del 04.02.2025

Vista la propria determina n.58 del 12.02.2025 – R.G. n. 161 del 13.02.2025, con la quale si è provveduto a nominare la Commissione di valutazione per l'individuazione dei partner di progetto;

Viste le risultanze delle operazioni di esame della proposta progettuale di cui ai verbali n.1 e n. 2 redatti rispettivamente in data 14.02.2025 e in data 28.02.2025, i quali, sebbene non materialmente allegati al presente atto, ne costituiscono parte integrante e sostanziale;

Considerato necessario in base ai suddetti verbali, approvare la proposta progettuale pervenuta, con il punteggio complessivo di seguito esplicitato:

N.O.	Soggetti partecipanti	Sede	Punteggio assegnato
01	Cooperativa Sociale ETS "La Garderie	Siracusa	95/100

Preso atto, che la Commissione, a seguito delle risultanze della valutazione della proposta progettuale, della qualità dei servizi innovativi offerti e delle risorse aggiuntive ivi indicate, ammette la Cooperativa Sociale ETS "La Garderie" di Siracusa, alla partecipazione del tavolo di co-progettazione;

Rilevato opportuno avviare con la suddetta Cooperativa, le attività di co-progettazione finalizzate alla gestione dell'asilo nido comunale per interventi innovativi e sperimentali nel settore dei servizi per la prima infanzia per mesi 36;

Richiamati:

- l'articolo 11 della legge 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";
- l'articolo 119 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", nel quale si specifica che "I Comuni possono stipulare contratti di sponsorizzazione ed accordi di collaborazione, nonché convenzioni con soggetti pubblici o privati diretti a fornire consulenze o servizi aggiuntivi";
- l'articolo 7 del DPCM 30 marzo 2001;
- l'articolo 1 e articolo 5 della legge 8 novembre 2000 n. 328;
- l'articolo 4, commi 6 e 8, del decreto legge del 6 luglio 2012, n. 95;
- la deliberazione ANAC n. 32 del 20 gennaio 2016 nella quale si specifica che "La coprogettazione si sostanzia in un accordo procedimentale di collaborazione che ha per oggetto la definizione di progetti innovativi e sperimentali di servizi, interventi e attività complesse da realizzare in termini di partenariato tra amministrazioni e privato sociale e che trova il proprio fondamento nei principi di sussidiarietà, trasparenza, partecipazione e sostegno dell'impegno privato nella funzione sociale";
- l'art. 55 - 57 del D.lgs 117/2017 che disciplinano i rapporti della P.A. con gli organismi del terzo Settore;
- il Decreto del Ministro del Lavoro e delle Politiche sociali n. 72/2021 che regola i rapporti tra le Pubbliche Amministrazioni e il Terzo Settore, con particolare riferimento alle procedure di co-programmazione e co-progettazione;
- la sentenza della Corte Costituzionale n. 131 del 26/6/2020 in cui sono stati chiariti la natura e la finalità dei rapporti instaurati tra enti del terzo settore ed enti pubblici ai sensi dell'articolo 55 del codice del terzo settore (CTS);
- il Decreto del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali n. 106/20 e n.561 del 26/10/2021 in merito all'iscrizione degli ETS nel Registro Unico Nazionale del Terzo settore, di seguito "RUNTS";
- il D.lgs. n.196/03 e s.m.i., ivi compreso il Regolamento Privacy UE n.679/16;

Dato atto che, ai sensi dell'art.31 del D.Lgs. n.50/2016 s.m.i. che il Responsabile Unico del Procedimento per l'appalto del servizio di cui, indetto con la presente determinazione, è stato individuato nella scrivente Responsabile di E.Q. del Settore II di questo Comune;

Richiamata:

- la Legge 190/2012 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione nella Pubblica Amministrazione";
- la Deliberazione della G.C. n. 146 del 23-08-2024 ad oggetto: "Adozione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) - Art. 6, D.L. n. 80/2021. Triennio 2024-2026;

Dato atto che non sussistono situazioni, neppure potenziali, di conflitto di interesse in capo ai soggetti di cui all'art.6 bis della L. 241/1990, come introdotto dall'art.1, comma 41, della L. 6 novembre 2012 n.190;
Vista la Delibera di G.C. N. 243 del 31.12.2024 ad oggetto: "Approvazione codice di comportamento dei dipendenti in conformità alla delibera ANAC n. 177/2020 e al D.P.R. n. 62/2013 coordinato con le modifiche apportate dal D.P.R. n. 81/2023;
Vista la determinazione del Sindaco n. 12 del 18.06.2024 con la quale sono stati confermati e nominati i Responsabili di Settore a seguito di modifica della macrostruttura dell'Ente;
Visto il D.Lgs. 36/2023;
Visto l'art. 48 dello Statuto Comunale;
Visto il T.U. Delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. 18-08-2000 n. 267 e la L.R. 23-12-2000 n. 30 e ss.mm.ii.;

DETERMINA

Le premesse sono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e ne costituiscono presupposto e motivazione

1. **di approvare** i verbali valutativi n. 01 e n. 02 rispettivamente del 14.02.2025 e del 28.02.2025, depositati agli atti d'ufficio, relativi alle risultanze delle operazioni di esame della proposta progettuale con il punteggio complessivo di seguito esplicitato:

N.O.	Soggetti partecipanti	Sede	Punteggio assegnato
01	Cooperativa Sociale ETS "La Garderie	Siracusa	95/100

2. **di ammettere e avviare**, a seguito del giudizio espresso dalla Commissione sopra evidenziato, con il suddetto partner, un tavolo di coprogettazione, secondo quanto stabilito dall'art.10 "Fasi della procedura" dell'Avviso Pubblico;
3. **di dare atto** che il presente provvedimento non comporta per sua natura impegno di spesa;
4. **di dare atto**, altresì, che:
 - il responsabile unico del procedimento di che trattasi è la scrivente, ai sensi degli artt. 4,5,6 della legge 241/1990 e sm.i;
 - la scrivente responsabile non si trova in una posizione di conflitto di interessi e che, pertanto, non sussiste un obbligo di astensione circa l'adozione del presente provvedimento, ai sensi e per gli effetti dell'art. 6 bis della Legge 07/08/1990, n. 241 e ss.mm.ii., del combinato disposto degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 16 aprile 2013, n. 62 e del vigente Codice di comportamento;
 - la presente determinazione è conforme alle norme regolamentari vigenti, con particolare riferimento a quelle per la trasparenza e la prevenzione della corruzione;
 - il presente provvedimento sarà pubblicato all'Albo Pretorio on- line dell'ente per 15 gg. consecutivi, nonché nella sezione "Amministrazione Trasparente" ai sensi del D.Lgs. n.33/2013, così come modificato ed integrato D.Lgs. n. 97/16;
5. **di trasmettere** il presente provvedimento al Servizio di Segreteria per gli adempimenti di propria competenza.

Avverso al presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale al TAR di competenza, entro 60 gg. dalla sua pubblicazione o, in alternativa a quest'ultimo, ricorso straordinario al Presidente della Regione Siciliana entro 120 giorni.

Il Responsabile di L.Q.
Angela Venturame