

ORIGINALE



COMUNE DI SCICLI
LIBERO CONSORZIO COMUNALE DI RAGUSA
SETTORE II BENESSERE DI COMUNITA' - CULTURA E
ISTRUZIONE



DETERMINAZIONE N. 82 DEL 04.03.2025

REGISTRO GENERALE N. 410 DEL 13-3-2025

OGGETTO: Intervento sostitutivo per DURC irregolare art. 4 DPR 5 ottobre 2010, n. 207 per la liquidazione della fattura n. 126/FE del 17.12.2024, relativa al pagamento della fornitura dei libri di testo (cedole librarie) per gli alunni della scuola primaria del Comune Scicli, di cui al D.R.S. n. 1358 del 16/09/2024 - Anno Scolastico 2024/2025.

IL RESPONSABILE DI E.Q.

Premesso che:

- il Dipartimento Regionale dell'Istruzione dell'Università e del Diritto allo Studio - Servizio 5 - Diritto allo studio ha, tra le proprie competenze, quella di provvedere alla fornitura gratuita dei libri di testo agli alunni frequentanti la scuola primaria, sia essa statale che paritaria, in ottemperanza alla Legge 10 agosto 1964, n. 719, recante la disciplina inerente la "Fornitura gratuita di libri di testo agli alunni delle scuole elementari";
- la Regione Siciliana provvede annualmente allo stanziamento in bilancio necessario a garantire la copertura finanziaria delle cedole librarie;

Visto il D.lgs. 16 aprile 1994, n. 297, "Testo Unico delle disposizioni legislative vigenti in materia di istruzione, relative alle scuole di ogni ordine e grado", ed in particolare l'art.156 "Fornitura gratuita libri di testo", ai sensi del quale "Agli alunni delle scuole elementari, statali o abilitate a rilasciare titoli di studio aventi valore legale, i libri di testo, compresi quelli per i ciechi, sono forniti gratuitamente dai comuni, secondo modalità stabilite dalla legge regionale, ferme restando le competenze di cui agli articoli 151 [adozione dei libri di testo da parte de collegio dei docenti] e 154, comma 1 [norme ed avvertenze per la compilazione dei libri di testo per la scuola elementare]";

Vista la Legge regionale 20 giugno 2019, n. 10, recante "Disposizioni in materia di diritto allo studio", ed in particolare gli articoli 4, 5 comma 1 e 7 comma 2;

Vista la D.G. Reg. 20 febbraio 2024, n. 54, che apprezza il documento "Legge regionale 20 giugno 2019, n. 10. Linee guida sulle modalità di erogazione della fornitura gratuita di libri di testo agli alunni della scuola primaria statale e paritaria nella Regione Siciliana mediante l'utilizzo del Portale cedole librarie", contenente la mappatura dell'intero processo di utilizzo della piattaforma, nonché le indicazioni operative volte a semplificare l'utilizzo del Portale stesso da parte dei relativi soggetti utilizzatori, ivi compresi i Comuni;

Visto il D.A. n. 160 del 13 marzo 2024, avente ad oggetto l'approvazione del documento "Legge regionale 20 giugno 2019, n. 10. Linee guida sulle modalità di erogazione della fornitura gratuita di libri di testo agli alunni della scuola primaria statale e paritaria nella Regione Siciliana mediante l'utilizzo del Portale cedole librarie", nella versione apprezzata dalla Giunta Regionale;

Visto il DRS n. 232 del 03/04/2024, con il quale si è proceduto all'Approvazione della Stipula_NG4171708 per l'affidamento in favore di OLOMEDIA S.r.l. per il Servizio di supporto per la manutenzione, ordinaria ed evolutiva, nonché per l'hosting del Portale cedole librarie e, si è proceduto alla trasformazione parziale della prenotazione di impegno di cui al D.R.S. n. 165 del 15 marzo 2024, validato dalla Ragioneria competente in data 21/03/2024, in impegno definitivo di spesa sul capitolo 372518 del Bilancio della Regione siciliana e.f. 2024 "Spese per la fornitura gratuita dei libri di testo agli alunni delle scuole elementari e per la stampa delle cedole librarie (spese obbligatorie), limitatamente all'importo pari a € 34.000,00 IVA esclusa, corrispondenti ad € 41.480,00, IVA inclusa;

Considerate le disposizioni contenute nel D.A. n. 160 del 13 marzo 2024, avente ad oggetto l'approvazione del documento "Legge regionale 20 giugno 2019, n. 10. Linee guida sulle modalità di erogazione della fornitura gratuita di libri di testo agli alunni della scuola primaria statale e paritaria nella Regione Siciliana mediante l'utilizzo del Portale cedole librarie", nelle quali, a partire dall'anno scolastico 2024/2025, i Comuni si sostituiranno al Dipartimento per il pagamento delle fatture, relative alle cedole librarie, emesse dalle librerie ricadenti nel proprio territorio;

Visto il D.R.S. n. 1358 del 16/09/2024 ad oggetto: "Annullamento DRS n. 1347 del 12/09/2024 DRS riparto, impegno e liquidazione somme a favore dei Comuni della Sicilia per il pagamento delle fatture relative alla fornitura dei libri di testo (cedole librarie) per gli alunni delle scuole primarie statali e paritarie residenti in Sicilia per l'anno scolastico 2024/2025";

Preso atto che la somma attribuita al Comune di Scicli, giusto piano di riparto allegato al citato D.R.S. n. 1358 del 16.09.2024, è complessivamente pari ad € 47.327,87;

Vista la nota prot. n.36736 del 07.10.2024 con la quale il Settore III Finanze ha comunicato che la Banca Agricola Popolare di Ragusa ha emesso il provvisorio di entrata n. 4317 del 27.09.2024 di € 47.327,87, per la suddetta finalità;

Vista la propria determina n.250 del 22.10.2024 - R.G. n. 1507 del 25.10.2024 con la quale è stata accertata e impegnata la somma di € 47.327,87, alla Missione 4 - Programma 2 - Titolo 1 - Macroaggregato 4 - Cap. 25 - del bilancio di previsione 2024/2026 - annualità 2024 - necessaria per il beneficio de quo;

Visto il Decreto Ministeriale del Ministero dell'Istruzione, dell'Università della Ricerca Dipartimento per l'Istruzione — Direzione generale per gli ordinamenti scolastici n. 73 del 11.04.2024, con il quale sono stati determinati i prezzi di copertina dei libri di testo della scuola primaria per l'anno scolastico 2024/2025;

Visti gli importi stabiliti nell'allegata tabella A del Decreto sopracitato in cui è stabilito che "viene praticato uno sconto non inferiore allo 0,25 % sul prezzo di copertina";

Dato atto che:

- agli atti dell'Ente risulta, acquisita al protocollo generale dell'Ente in data 17.12.2024 al n.46902, la fattura n. FPA 126/FE del 17.12.2024, emessa da Libreria dello Studente Belluardo con sede a Modica in Via Sacro Cuore n. 64/F - P. IVA IT01419080880 dell'importo netto complessivo di € 499,74 (IVA esente Art. 74 c. 1 DPR 633/72), relativa a n. 11 cedole librarie di alunni della scuola primaria di Scicli;
- sulla superiore fattura è stato applicato lo sconto dello 0,25% sul prezzo di copertina;

Verificato il portale cedole librarie e preso atto che la cartoleria ha provveduto a caricare la superiore fattura sul sistema nonché i nominativi corrispondenti a n. 11 cedole librarie;

Che, a seguito di verifica anagrafica, gli alunni corrispondenti a n. 11 cedole librarie risultano residenti nel Comune di Scicli;

Dato atto che le cedole librarie nominali per la fornitura dei libri di testo vengono distribuite direttamente alle famiglie degli alunni beneficiari, le quali provvedono autonomamente alla scelta delle librerie, per cui non ricorre l'obbligo di acquisizione del CIG;

Che al fine del pagamento della suddetta fattura è stato richiesto il documento unico di regolarità contributiva tramite procedura telematica, risultato non regolare nel versamento di contributi e accessori dovuti agli enti previdenziale INPS e INAIL;

Richiamati:

- l'art. 4 del Decreto del Presidente della Repubblica del 5 ottobre 2010, n. 207 che ha introdotto il potere sostitutivo della stazione appaltante nei confronti di INPS, INAIL e Cassa edile in caso di inadempienza contributiva dell'esecutore e del subappaltatore accertata con il Durc;
- la Circolare n. 3 del 16 febbraio 2012 del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali che, a conclusione degli approfondimenti svolti in condivisione con INPS, INAIL e Casse edili, con il coinvolgimento dell'Autorità di Vigilanza sui Contratti Pubblici di Lavori, Servizi e Forniture, ha provveduto a fornire alcuni chiarimenti in ordine ai contenuti e alle modalità di attivazione dell'intervento sostitutivo;
- la Circolare n. 54 del 13 aprile 2012 dell'Inps, Direzione Centrale Entrate, avente ad oggetto "Intervento sostitutivo della stazione appaltante in caso di Durc irregolare. Art. 4 del Decreto del Presidente della Repubblica del 5 ottobre del 2010, n. 207;

Considerato che:

- la Libreria dello Studente Belluardo, con sede a Modica in Via Sacro Cuore n. 64/F - P. IVA IT01419080880, a fronte di obbligazione passiva perfezionata, adempiuta e fatturata vanta un credito nei confronti del Comune di Scicli di complessivi € 499,74 (IVA esente);
- a fronte del protrarsi di una situazione di irregolarità contributiva, rilevata tramite Durc non è possibile procedere alla liquidazione al fornitore delle somme spettanti;
- sulla base di quanto previsto nelle Circolari richiamate "l'intervento sostitutivo opera nell'ambito dei contratti pubblici ed è attivabile, secondo quanto disposto dall'art. 4, comma 2 del D.P.R. 207/2010, in presenza di Durc irregolare relativo ad uno o più soggetti impiegati nell'esecuzione del contratto. Il responsabile del procedimento trattiene dal certificato di pagamento l'importo corrispondente alle inadempienze accertate nel Durc. Il pagamento di quanto dovuto per le inadempienze segnalate con il Durc è disposto a cura dei soggetti di cui all'art. 3, comma 1, lett. b)

del citato D.P.R. e quindi dalle amministrazioni aggiudicatarie, dagli organismi di diritto pubblico, dagli enti aggiudicatari e dai soggetti aggiudicatari”;

Preso atto che si è quindi ritenuto necessario avviare le procedure previste per l’attuazione dell’intervento sostitutivo nei confronti del fornitore;

Evidenziato che nella richiamata Circolare 3/2012 del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali è stato specificato che l’istituto dell’intervento sostitutivo opera non soltanto nel caso in cui il debito delle stazioni appaltanti copra interamente le irregolarità accertate nel Durc, ma anche qualora il medesimo debito sia in grado di colmare le stesse solo in parte. In tale ultima ipotesi il pagamento nei confronti di ciascun Ente dovrà essere effettuato in proporzione alle irregolarità dell’operatore economico segnalate nel documento stesso;

Dato atto che:

- in data 24.01.2025, prot. n.3026 è stata inoltrata all’INPS la comunicazione preventiva per l’attivazione dell’intervento sostitutivo;
- in data 27.02.2025, prot. n. 7783 l’INPS ha comunicato l’inadempienza contributiva e le modalità di versamento;

Tenuto conto che nella Circolare 54/2012 dell’INPS si precisa che per consentire il corretto svolgimento del procedimento è opportuno che il pagamento sia effettuato non oltre il termine di 30 giorni dal riscontro ricevuto da parte degli Enti interessati con le indicazioni relative alle specifiche dei pagamenti da effettuarsi tramite F24, e che la notizia dell’avvenuto adempimento sia inviata all’indirizzo PEC o Email delle sedi INPS/INAIL di riferimento;

Ritenuto, pertanto necessario provvedere al versamento dell’importo di € 499,74 a favore di INPS mediante modello F24 per l’inadempienza contributiva;

Visto l’art. 107, comma 3 lettera D del D.Lgs. n. 267/2000 che attribuisce ai dirigenti la competenza ad assumere impegni di spesa e i principi contabili del medesimo decreto e al D.Lgs. n. 118/2011;

Visto il punto 8 dell’allegato n. A/2 “Principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria” al DPCM 28/11/2011;

Verificato che ai sensi dell’art. 183 comma 8 del TUEL la presente liquidazione è compatibile con gli obiettivi di finanza pubblica;

Richiamata:

- la Legge 190/2012 “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione nella Pubblica Amministrazione”;
- la Deliberazione della G.C. n. 146 del 23-08-2024 ad oggetto: ”Adozione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) - Art. 6, D.L. n. 80/2021. Triennio 2024-2026;

Dato atto che non sussistono situazioni, neppure potenziali, di conflitto di interesse in capo ai soggetti di cui all’art.6 bis della L. 241/1990, come introdotto dall’art.1, comma 41, della L. 6 novembre 2012 n.190;

Vista la Delibera di G.C. N. 243 del 31.12.2024 ad oggetto: “Approvazione codice di comportamento dei dipendenti in conformità alla delibera ANAC n. 177/2020 e al D.P.R. n. 62/2013 coordinato con le modifiche apportate dal D.P.R. n. 81/2023;

Visto il Regolamento di contabilità approvato con delibera del Consiglio Comunale n. 13 del 23.02.2024;

Vista la deliberazione del C.C. n. 109 del 20.12.2024 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione finanziario 2025/2027 e i suoi allegati;

Vista la determinazione del Sindaco n. 12 del 18.06.2024 con la quale sono stati confermati e nominati i Responsabili di Settore a seguito di modifica della macrostruttura dell’Ente;

Visto l’art. 184 del D.Lgs 18.08.2000 n. 267;

Visto l’art. 48 dello Statuto Comunale;

Visto il T.U. Delle leggi sull’ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. 18-08-2000 n. 267 e la L.R. 23-12-2000 n. 30 e ss.mm.ii.;

DETERMINA

Le premesse sono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e ne costituiscono presupposto e motivazione

1. **di attivare** l’intervento sostitutivo di cui all’art. 4 del DPR 207/2010 a seguito di irregolarità contributiva segnalate nel DURC intestato all’operatore economico P.IVA IT01419080880 – Matricola/Codice Azienda 25832005;
2. **di disporre** il pagamento della fattura elettronica n. 126/FE del 17.12.2024, dell’importo di € 499,74 (IVA esente Art. 74 c. 1 DPR 633/72), relativa a n. 11 cedole librarie di alunni della scuola primaria di Scicli;

3. **di stabilire** che il pagamento della fattura sopra indicata dovrà avvenire mediante il versamento di € 499,74, a favore di INPS di Ragusa, nelle modalità indicate con lettera del medesimo istituto, in data 27.02.2025, prot. n. 7783;
4. **di prelevare** la somma di € 499,74, occorrente per le suddette finalità, alla Missione 4 - Programma 2 - Titolo 1 – Macroaggregato 4 - Cap. 25 - del bilancio di previsione 2025/2027 - residui 2024 – annualità 2025, ove risulta impegnata per effetto della propria determina n.250 del 22.10.2024 - R.G. n. 1507 del 25.10.2024
5. **di dare atto che:**
 - per effetto della presente liquidazione, la situazione delle somme impegnate con propria determina n.250 del 22.10.2024 - R.G. n. 1507 del 25.10.2024, risulta la seguente:
 - impegno di spesa autorizzato (Imp. 1114/2024)..... € 47.327,87
 - liquidazione disposta inclusa la presente € 32.707,99
 - economia/residui € 14.619,88
6. **di attestare** all'atto della presente determina il rispetto delle disposizioni di cui all'art. 159 comma 2 – del D.Lgs. n. 267/2000 e la cronologia dei pagamenti;
7. **di dare atto**, altresì, che:
 - il responsabile unico del procedimento di che trattasi è la scrivente, ai sensi degli artt. 4,5,6 della legge 241/1990 e sm.i;
 - la scrivente responsabile non si trova in una posizione di conflitto di interessi e che, pertanto, non sussiste un obbligo di astensione circa l'adozione del presente provvedimento, ai sensi e per gli effetti dell'art. 6 bis della Legge 07/08/1990, n. 241 e ss.mm.ii., del combinato disposto degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 16 aprile 2013, n. 62 e del vigente Codice di comportamento;
 - la presente determinazione è conforme alle norme regolamentari vigenti, con particolare riferimento a quelle per la trasparenza e la prevenzione della corruzione;
 - il presente provvedimento sarà pubblicato all'Albo Pretorio on-line dell'ente per 15 gg. consecutivi, nonché nella sezione "Amministrazione Trasparente" ai sensi del D.Lgs. n.33/2013, così come modificato ed integrato D.Lgs. n. 97/16;
8. **di trasmettere** il presente atto di liquidazione al Responsabile del Servizio Finanziario dell'Ente, con allegato il documento elencato in narrativa, per le procedure di contabilità, i controlli ed i riscontri amministrativi, contabili e fiscali ai sensi dell' art. 184 commi 3 e 4, del D.Lgs. n. 267/2000 e del vigente Regolamento di Contabilità.

Avverso al presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale al TAR di competenza, entro 60 gg. dalla sua pubblicazione o, in alternativa a quest'ultimo, ricorso straordinario al Presidente della Regione Siciliana entro 120 giorni.

Il RESPONSABILE DI E.Q.
Angela Verdirame

SETTORE III FINANZE

Visto attestante l'effettuazione dei controlli e riscontri amministrativi, contabili e fiscali.

- Impegno N. 1114/2024
- Liquidazione N. 513/2025
- Mandato N. 718/2025 DIST. 68 EXP. 6292
- Reversale N. ✓

Addi 12 MAR. 2025



Il Responsabile di E.Q.

(Dott.ssa G.M. Galanti)

G. Galanti