



COMUNE DI SCICLI
(Libero Consorzio Comunale di Ragusa)



SETTORE 6 CORPO DI POLIZIA MUNICIPALE
UFFICIO AMMINISTRATIVO

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 1802 DEL 13/11/2025

Oggetto: Gestione in outsourcing del servizio di gestione e recupero crediti delle sanzioni amministrative emesse per infrazioni al codice della strada nei confronti di cittadini stranieri o soggetti residenti all'estero per anni due - Determina a contrarre e impegno spesa – CIG: B8F4AE3EA1

PREMESSO che:

- L'art. 201, comma 1, del “Nuovo codice della Strada”, decreto legislativo 30 aprile 1992 n. 285, e s.m.i., prevede che, qualora la violazione alle disposizioni del codice della strada non possa essere immediatamente contestata, il verbale deve essere notificato al trasgressore e che, in caso di soggetti residenti all'estero, il termine di notifica sia elevato a trecentosessanta giorni dalla data di accertamento della violazione medesima;
- Il territorio di competenza del Comune di Scicli è caratterizzato da una spiccata vocazione turistica, che lo rende meta di un flusso significativo di visitatori, tra cui numerosi cittadini stranieri. Tale afflusso comporta la presenza di un numero non trascurabile di veicoli immatricolati in Stati esteri, nonché di veicoli a noleggio condotti da cittadini stranieri. Conseguentemente, si registrano, annualmente, decine di infrazioni alle norme del Codice della Strada commesse da tali veicoli, con difficoltà nella gestione amministrativa e nel recupero dei crediti derivanti dalle sanzioni;
- nonostante l'impegno del personale comunale, la gestione delle infrazioni commesse da veicoli esteri e a noleggio condotti da cittadini stranieri, risulta poco efficace, a causa della complessità dei procedimenti, le cui caratteristiche variano da paese a paese.

RITENUTO pertanto adottare di soluzioni organizzative e tecnologiche più efficienti;

VALUTATA positivamente l'opportunità di avvalersi di soggetti esterni specializzati nel settore, in grado di garantire una gestione più efficace e tempestiva delle pratiche relative alle infrazioni stradali commesse da veicoli esteri;

VISTA l'offerta presente sul catalogo MePA relativo al “Servizio di digitalizzazione e dematerializzazione dei documenti e servizi di gestione elettronica dei documenti – Tipologia documenti trattati: pratiche amministrative varie – trattamento documentale archivio completo” - gestione sanzioni estere ad aggio sulle sole posizioni incassate- che prevede per il corrispettivo massimo di € 1.638,00 oltre IVA;

PRESO ATTO che l'offerta presentata prevede un servizio esaustivo e strutturato, con applicazione dell'aggio esclusivamente sulle posizioni effettivamente incassate, garantendo così un modello di remunerazione proporzionato ai risultati ottenuti;

RILEVATO che la procedura di acquisto del servizio in oggetto, per tipologia ed ammontare, rientra tra quelle di importo inferiore alla soglia comunitaria;

DATO ATTO che:

- con determina n. 1713 del 31/10/2025 è stato avviato il procedimento per l'acquisizione del servizio in oggetto e prenotata la complessiva somma di € 1998,36;
- l'art. 50, comma 1, lett. b. del D. Lgs. n. 36/2023 stabilisce che per gli affidamenti di contratti di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a € 140.000,00 si debba procedere all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici;
- l'art. 17, comma 2, del D. Lgs. n. 36/2023 prevede che, in caso di affidamento diretto, la stazione appaltante, con apposito atto, adotta la decisione a contrarre individuando l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;
- ai sensi dell'art. 58 del D. Lgs. n. 36/2023, l'appalto, peraltro già accessibile, dato l'importo non rilevante, per le micro imprese, non è suddivisibile in lotti aggiudicabili separatamente in quanto è tecnicamente impossibile frazionare il servizio;
- ai fini del rispetto dell'art. 26, comma 3 del D. Lgs. 81/2008 e s.m.i., per la tipologia del servizio oggetto di affidamento, non si rilevano rischi da lavorazioni interferenti trattandosi di un servizio di natura intellettuale e gestito in remoto;
- non esistono al momento convenzioni CONSIP attive relativamente alla fornitura di che trattasi;

VERIFICATO che, pur non sussistendo l'obbligo di ricorrere al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), la tipologia di servizio oggetto dell'acquisto risulta presente a catalogo, e che questo Ente intende avvalersi di tale modalità di approvvigionamento per garantire trasparenza, tracciabilità e conformità alle procedure previste.

CONSIDERATO che la ditta NIVI vanta una notevole esperienza nel campo del recupero crediti internazionali nei confronti di cittadini stranieri relativi al mancato pagamento di sanzioni amministrative al Cds ;

PRESO ATTO che la società NIVI S.p.A. ha adottato un Sistema di Gestione Integrato SGI ISO 9001/ISO 27001/ISO 14001 che integra quanto segue:

- Certificazione ISO 9001-2008 per Servizi di "Outsourcing per la notifica e riscossione di sanzioni amministrative emesse dalle pubbliche amministrazioni nei confronti di cittadini stranieri".
- Certificazione ISO 27001:2013 per la progettazione ed erogazione di Servizi di "Recupero crediti, indicizzazione ed archiviazione ottica dei documenti, notifica e riscossione di sanzioni amministrative in outsourcing per conto delle Pubbliche Amministrazioni, normalizzazione indirizzi soggetti debitori e intermediazione tra soggetto creditore e società di autonoleggio per il reperimento dei dati del locatario".
- Certificazione ISO 14001-2015, sistema di gestione ambientale. Rating di legalità **+, rilasciato dall'AGCM (autorità garante della concorrenza). Inoltre è iscritta all'albo dei gestori delle attività di accertamento e della riscossione dei tributi "iscrizione n. 185";
- Rating di legalità ***, rilasciato da AGCM (autorità garante della concorrenza e del mercato);

DATO ATTO che per lo svolgimento dei servizi verrà riconosciuta alla Nivi S.p.A., sulle sole posizioni incassate, una provvigione pari al 35% + I.V.A. e spese.

RILEVATO che le prestazioni in oggetto non possono rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'art. 48, comma 2, del decreto Legislativo 36/2023, in particolare per il loro modesto valore, assai distante dalla soglia comunitaria;

DATO ATTO che:

- trattandosi di primo affidamento per la specifica tipologia di servizio, non trova applicazione il principio di rotazione;
- il responsabile dell'istruttoria del procedimento Isp. Giavatto Tiziana provvederà tempestivamente a tutti gli adempimenti in materia di comunicazioni e trasparenza di cui agli artt. 20 e 23 del D. Lgs. n. 36/2023;

- il suddetto RUP è anche responsabile di procedimento per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento ed esecuzione ai sensi dell'art. 4 della L. 241/90;
- il Rup ha condotto gli accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e che in conformità a quanto previsto dall'art. 26, comma 3-bis, del d. lgs. 81/2008 per le modalità di svolgimento dell'appalto non è necessario redigere il DUVRI perché il servizio di notifiche digitali viene erogato da remoto, senza interferenze tra personale. Non sussistono conseguentemente costi per la sicurezza;
- l'importo dell'affidamento diretto di cui alla presente determinazione rientra nella fattispecie prevista dall'art. 52 comma 1 del d. Lgs. 36/2023: “ gli operatori economici attestano con dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà il possesso dei requisiti di partecipazione e di qualificazione richiesti. La stazione appaltante verifica le dichiarazioni, anche previo sorteggio di un campione individuato con modalità predeterminate ogni anno”;
- la verifica richiesta dal citato art. 52 c.1 del d. Lgs. 36/2023 si ritiene sia avvenuta da parte di CONSIP nei confronti degli operatori presenti sul MePA in fase di iscrizione;
- ai sensi dell'art. 18, comma 10 del d. Lgs. 36/2023 e dell'allegato 1.4, l'imposta di bollo relativa alla stipulazione del contratto non è dovuta trattandosi di affidamento di importo inferiore a € 40.000,00;
- che, ai sensi dell'art. 53 c.1.e 3 del D. Lgs. n. 36/2023 non sussistono particolari ragioni per richiedere la cauzione provvisoria di cui all'art. 106 e in relazione alla scarsa rilevanza economica dell'affidamento, non si richiede la cauzione definitiva;
- la stipula del contratto avverrà nella seguente forma: Ordine diretto di Acquisto sul MePA;

DATO ATTO altresì che per lo stesso non vi era l'obbligo del preventivo inserimento nel programma biennale degli acquisti di beni e servizi di cui all'art. 37, comma 3, del D. Lgs. 36/2023;
PRECISATO che la società individuata ha ottenuto l'abilitazione al bando servizi per diverse sotto categorie tra le quali “ Servizio di riscossione” e che la Consip ha già provveduto alla verifica dei requisiti di capacità professionale ed economica -finanziaria previsti dal bando stesso;

ATTESO che il RUP ha acquisito la seguente documentazione:

- è stato acquisito il Documento Unico di Regolarità Contributiva (INPS_47496172), con scadenza validità il 18/01/2026 da cui risulta che l'impresa è in regola con i contributi;
- regolarità fiscale, rilasciata dall'Agenzia delle Entrate – Direzione Provinciale di Firenze, con esito regolare, sia ai sensi dell'art. 94, comma 6, del D. Lgs. 36/2023, sia ai sensi dell'art. 95, comma 2, del D. Lgs. 26/2023.
- certificati del casellario giudiziale e dei carichi pendenti, relativi al proprietario e all'amministratore, dai quali risulta l'assenza di iscrizioni, ovvero esito “nulla”.
- certificato di iscrizione alla Camera di Commercio di Firenze dal quale risulta che l'impresa non è attualmente né è stata in passato sottoposta a procedure concorsuali.

RITENUTO che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consenta di attestare la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147 bis del D. lgs. n. 267/2000;

RILEVATO il pieno rispetto in fase istruttoria e di predisposizione degli atti, delle disposizioni contenute nel codice di comportamento dei dipendenti pubblici e l'insussistenza, ai sensi dell'art. 16 del D. lgs. n. 36/2023 di conflitto di interesse in capo al firmatario del presente atto, al RUP, agli altri partecipanti al procedimento e in relazione ai destinatari finali dello stesso;

VISTI:

- il Codice di Comportamento del Comune di Scicli, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 243 del 31/12/2024;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 112 del 16/07/2025 di adozione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) per il triennio 2025-2027;
- la delibera di C.C. n. 109 del 20/12/2024 di approvazione del bilancio di previsione finanziario 2025-2027;
- la Legge 190/2012 recante Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione nella

Pubblica Amministrazione;

- la delibera di Giunta Comunale n. 158 del 21.12.2021 avente ad oggetto; aggiornamento misure organizzative e procedure finalizzate al rispetto della tempestività dei pagamenti in attuazione all'articolo 9 del Decreto legge 1 luglio 2009, n. 78 convertito con modificazioni dalla legge 3 agosto 2009, n. 102, nonché dell'art. 183, comma 8, del D. Lgs. 267/2000;

- il d. lgs. n. 267 del 18/08/2000 “ testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali”;

- il d. lgs. 31 marzo 2023, n. 36 “ codice dei contratti pubblici”;

VISTA la determina del Sindaco di nomina di Responsabili di E.Q.;

VISTA la normativa vigente in materia;

VISTO il vigente Statuto Comunale;

VISTA la determina del Sindaco di nomina di Responsabili di E.Q.;

VISTA la propria determina di individuazione dei responsabili di procedimento ai sensi degli artt. 4, 5, 6 della L.R. 30 aprile 1991 e ss.mm.ii per il Settore VI – Comando Polizia Locale;

VISTA la normativa vigente in materia;

VISTO l'art. 48 dello Statuto Comunale;

D E T E R M I N A

Per la causale in premessa qui da intendersi integralmente richiamata e trascritta:

1) Di affidare il servizio di gestione, notifica e riscossione delle sanzioni amministrative emesse per violazioni al Cds nei confronti di cittadini residenti all'estero, favore di NIVI S.p.A. con sede in Firenze, Via Odorico da Pordenone, n. 20 cap. 50127, P. Iva 04105740486, per un periodo di ventiquattro mesi, per l'importo di € 1.638,36 oltre IVA;

2) Di imputare la superiore e complessiva somma di € 1.998,36 alla Missione 03, Programma 01, Titolo 1, Macroaggregato 03, cap. 393 “servizio di outsourcing riscossione verbali esteri” del bilancio 2025/2027 (pren. 1245 esercizio 2025 e 1246 esercizio 2026) come di seguito:

- quanto ad € 999,18 sull'annualità 2025;

- quanto ad € 999,18 sull'annualità 2026;

3) Di stabilire che, ai sensi dell'art. 192 del TUEL, gli elementi indicati del contratto e della procedura contrattuale sono:

- fine che si intende perseguire: il recupero dei crediti vantati dall'Ente per sanzioni amministrative derivanti da violazioni al Codice della Strada, commesse da cittadini stranieri residenti all'estero;

- oggetto del contratto: gestione, stampa, notifica e recupero crediti internazionale delle sanzioni amministrative emesse per infrazioni al codice della strada nei confronti di cittadini stranieri o soggetti residenti all'estero – servizio di recupero internazionale dei crediti, postal & legal

- forma del contratto: ordine diretto di acquisto su MePA;

- scelta del contraente: affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D. Lgs. 36/2023;

4) di individuare quale Responsabile del procedimento istruttorio il funzionario di vigilanza dott.ssa Giavatto Tiziana e RUP il Comandante della Polizia Locale;

5) di demandare al Responsabile del procedimento istruttorio tutti gli adempimenti derivanti dalla presente determinazione ed in particolar modo l'accertamento delle condizioni di legge in capo all'affidatario;

6) Di dare atto che l'affidatario è soggetto agli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari, ai sensi e per gli effetti della legge n. 136/2010 ed è pertanto tenuto a fornire a questo Ente tutti gli elementi identificativi richiesti dalla legge, con la specificazione che il mancato adempimento degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla citata legge è causa di risoluzione immediata del contratto;

7) Di dare atto che Nivi S.p.A. sarà nominato Responsabile esterno del trattamento dati ai sensi dell'art. 28 del Reg. UE 2016/679;

8) Di dare atto che è stato verificato, ai sensi dell'art. 9 D.L. 78/2009, convertito con legge 102/2009, il preventivo accertamento della compatibilità dei pagamenti conseguente al presente atto

con le regole della finanza pubblica e la programmazione dei flussi di cassa;

9) Di dare atto dell'assenza di conflitto di interessi anche potenziali, in merito all'adozione del presente provvedimento da parte dei soggetti di cui all'art. 6 bis della Legge 241/90 come introdotto dall'art. 1, comma 41, della Legge n. 190 del 06/11/2012 e che la presente determinazione è conforme alle norme regolamentari vigenti, con particolare riferimento a quelle per la trasparenza e la prevenzione della corruzione;

10) Di comunicare alla ditta affidataria gli estremi dell'impegno di spesa e la copertura finanziaria, contestualmente all'ordinazione della fornitura, ai sensi dell'art. 191, comma 1 del T.U.E.L.;

11) Di stabilire che alla liquidazione della spesa si procederà con successivo atto, a fronte di regolare fattura emessa dalla ditta incaricata, tenendo conto delle disposizioni in materia di scissioni dei pagamenti (split payment) previsti dall'art. 1, comma 629, lett. b) della Legge n. 190/2014 (Legge di Stabilità 2015);

12) Di dare atto che il presente provvedimento sarà pubblicato all'Albo pretorio on line dell'Ente per 15 gg. consecutivi nonché nella sezione "Amministrazione Trasparente", ai sensi del D. Lgs. n. 33/2013 e ss.mm.ii.;

13) Di dare atto che avverso al presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale al TAR di competenza entro 60 gg dalla sua pubblicazione o, in alternativa a quest'ultimo, ricorso straordinario al Presidente della Regione Siciliana entro 120 giorni;

14) Di trasmettere la presente determinazione al Servizio Finanziario per i conseguenti adempimenti di competenza;

15) di dare atto altresì che l'esecutività del presente provvedimento è subordinata all'apposizione del visto di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 183, comma 7, del D. Lgs. 267/2000 e che con esso è immediatamente efficace ai sensi dell'art. 17, comma 5 del D. lgs. n. 36/2023 ed è accessibile all'albo pretorio on line del Comune di Scicli all'indirizzo <https://www.comune.scicli.rg.it>;

16) Di approvare il seguente cronoprogramma di spesa sulla base delle norme e dei principi contabili di cui al D.lgs. 23/06/2011, n. 118 (armonizzazione sistemi contabili), del DPCM 28/12/2011 e delle disposizioni correttive e integrative del D.lgs. n. 126/2014:

ANNO REGISTRAZIONE 2025

IMPEGNO 2025 999,18

IMPEGNO 2026 999,18

TOTALE REGISTRAZIONE € 1998,36

DATA IMPEGNO _____

DATA IMPEGNO _____

ANNO IMPEGNO	IMPORTO PREN. IMPEGNO	CONTROLLO CASSA
2025	€ 999,18	
2026	€ 999,18	

Il Resp. Uff. Amm.vo
(Dott.ssa Tiziana Giavatto)

Il Comandante
(Dott.ssa Maria Rosa Portelli)

Il Responsabile del Settore
Maria Rosa Portelli

Documento sottoscritto con firma digitale ai sensi del DPR 445/2000 e dell'art. 20 del D.Lgs 82/2005 e successive modifiche ed integrazioni. Il documento originale è conservato in formato elettronico negli archivi del Comune.