

Procedura aperta per la fornitura ordinaria di medicinali, parafarmaci e altri generi vendibili nella farmacia comunale di Scicli nel triennio 2024-2027.

Relazione tecnico illustrativa

Contesto generale

Il Comune di Scicli, è oggi titolare di una farmacia comunale, gestita in economia, situata a Scicli in p.zza Lenin 2. Per la gestione in economia l'Amministrazione comunale ha predisposto un apposito regolamento nel quale prevede, tra le altre cose, che il Direttore della farmacia effettua gli acquisti dei farmaci e dei parafarmaci secondo le necessità del servizio.

Per l'espletamento del servizio la farmacia è soggetta alle disposizioni regionali in materia di orari, ferie e turni di servizio.

Il servizio viene svolto dal lunedì al venerdì con il seguente orario di apertura al pubblico:

dalle ore 9.00 alle ore 13.00 e dalle ore 16.30 alle ore 20.30

Inoltre nel rispetto della legge regionale n.15 del 5 Luglio 1978, la farmacia effettua servizio continuato a battenti aperti per 12 ore diurne (8.30-20.30) e a battenti chiusi, a chiamata, durante il servizio notturno.

I suddetti servizi sono resi in alternanza con le altre farmacie del territorio, dal venerdì sera al venerdì pomeriggio successivo compreso i festivi e riposo settimanale.

L'approvvigionamento dei farmaci dovrà quindi essere effettuato anche nei sabati, nelle domeniche e nelle feste infrasettimanali del turno della farmacia.

Dal corrente anno, a seguito dell'ampliamento dell'organico in servizio presso la farmacia comunale, l'Amministrazione ha deciso di incrementare il servizio al pubblico, rinunciando alla chiusura per ferie della farmacia.

Analisi delle risorse necessarie al servizio

Le risorse necessarie affinché venga erogato un adeguato servizio consistono principalmente nel reperimento dei farmaci e dei dispositivi medici che quotidianamente vengono richiesti dai clienti. A questi si affianca, in analogia a quanto avviene nelle farmacie private, l'offerta di prodotti parafarmaceutici per il completamento del servizio.

I prodotti richiesti sono compresi nelle seguenti categorie:

1. Medicinali originali con brevetto in corso di validità o scaduto classificati dall'AIFA in classe A e quindi totalmente o parzialmente a carico del SSN (specialità medicinali originali di fascia A)
2. Medicinali originali con brevetto in corso di validità o scaduto e classificati dall'AIFA in classe C e quindi totalmente a carico del paziente (specialità medicinali originali di fascia C)
3. Medicinali equivalenti ai sensi della legge 149 del 2005 classificati dall'AIFA in classe A, soggetti al prezzo di riferimento e a carico del SSN (Farmaci generici di fascia A)
4. Medicinali equivalenti ai sensi della legge 149 del 2005 e classificati dall'AIFA in classe C, soggetti a prezzo di riferimento e totalmente a carico del paziente (Farmaci generici di fascia C)
5. Medicinali senza obbligo di prescrizione denominati OTC (Over The Counter) e SOP (Senza Obbligo di Prescrizione): sono prodotti a prezzo libero e vendibili in regime di concorrenza ai sensi del decreto Bersani. Sono venduti anche nelle parafarmacie e nei corner della GDO (Farmaci OTC, Farmaci SOP) fuori di queste strutture e quindi in assenza del farmacista (Farmaci e parafarmaci veterinari, Dispositivi medici, Parafarmaco – integratori, fitoterapici, cosmetici, omeopatici)
6. Medicinali omeopatici, prodotti fitoterapici, presidi medico chirurgici, dispositivi medici, farmaci e parafarmaci per uso veterinario, galenici preconfezionati, sostanze per preparazioni magistrali e parafarmaci quali integratori alimentari, cosmetici, alimenti e prodotti per la prima infanzia, alimenti speciali. Sono prodotti a prezzo libero venduti anche nelle parafarmacie e nei corner della GDO e nel caso dei parafarmaci anche al fuori di queste strutture e quindi in assenza del farmacista (Farmaci e parafarmaci veterinari, Dispositivi medici, Parafarmaco – integratori, fitoterapici, cosmetici, omeopatici);

L'appalto comprende la fornitura dei prodotti sopra indicati e la consegna e il ritiro degli stessi secondo gli orari indicati nel capitolato d'appalto. Al fornitore inoltre verrà richiesto di effettuare il trasporto dei medicinali attualmente in DPC (distribuzione per conto).

Dall'esperienza di gestione dei decenni precedenti emerge che nessun grossista riesce a soddisfare il 100% delle richieste di medicinali e altri prodotti in quanto tende a ridurre il valore del magazzino per contenere i costi di gestione. Ne consegue che la disponibilità di farmaci non è costante nel tempo e saltuariamente alcuni prodotti risultano mancanti in attesa della consegna delle ditte. Sulla base dell'esperienza maturata si ritiene che possa essere ritenuta fisiologica una mancanza di prodotti in numero di referenze non superiore al 20% delle richieste. La soluzione messa in atto dalla maggior parte delle farmacie è quella di avere più fornitori in modo da poter rigirare le richieste eventualmente inevase senza creare disservizio all'utenza. Nel caso dell'appalto in oggetto, che vede una somma considerevole a base d'asta, si è ritenuto di suddividere l'intera fornitura in due lotti, al fine di stimolare la concorrenza e di garantire un ampio assortimento di prodotti in un contesto di qualità e celerità della fornitura.

Caratteristiche economiche e normative della fornitura di medicinali

I medicinali oggetto della fornitura si dividono principalmente in:

1. farmaci a prezzo fissato dall'AIFA unico sul territorio nazionale e sul quale le quote di spettanza di Industria, Grossista e Farmacia sono determinate dalla legge. Su questa categoria di farmaci nel presente appalto verrà richiesto al grossista uno sconto minimo come base d'asta. Questi farmaci sono classificati nelle seguenti categorie:
 - a. Farmaci originali di classe A: la legge n.122 del 2010 art.21 ha rideterminato le quote di spettanza dei grossisti e dei farmacisti sul prezzo di vendita al pubblico al netto dell'IVA delle specialità medicinali di classe A, nella misura del 3% per i grossisti e del 30,35% per i farmacisti, che deve intendersi come quota minima a questi spettante. A seguito della determinazione AIFA 7.02.2012, le quote di spettanza dovute al farmacista e al grossista sono state rideterminate e portate al 29,77% e al 2,94% rispettivamente. Tali farmaci sono rimborsati dal SSN completamente per quanto riguarda le specialità con brevetto in corso di validità, in misura uguale al prezzo di riferimento per quanto riguarda le specialità con brevetto scaduto.
 - b. Farmaci originali di classe C: hanno caratteristiche analoghe alle specialità di fascia A, ma non sono rimborsati dal SSN. Attualmente godono dello stesso regime di fornitura di quelli di fascia A, ma potrebbero nel corso dei prossimi anni assumere caratteristiche simili ai SOP ed essere venduti a prezzo libero e anche al di fuori delle farmacie.
 - c. Medicinali equivalenti di classe A: la Legge n.77 del 2009 ha stabilito le seguenti quote di spettanza sul prezzo di vendita al pubblico al netto dell'IVA: per le aziende farmaceutiche 58,65%, per i grossisti 6,65% e per i farmacisti 26,7%. La rimanente quota dell'8% e' ridistribuita fra i farmacisti ed i grossisti secondo le regole di mercato. A seguito della determinazione AIFA 7.02.2012, le quote di spettanza dovute al farmacista e al grossista sono state rideterminate e portate al 29,77% e al 2,94% rispettivamente. Tali quote devono essere considerate quali quote minime a cui si deve aggiungere l'ulteriore quota dell'8% ridistribuita secondo le regole di mercato.
 - d. Medicinali equivalenti classe C: su questi prodotti l'unica disposizione normativa applicabile va rintracciata nell'articolo 13 del R.D. 3.3.1927 e le industrie generalmente effettuano sconti maggiori rispetto a quelli previsti per legge sulle categorie precedenti.
2. Farmaci SOP e OTC: a partire dal 01 gennaio 2008 il prezzo al pubblico di legge è stato abolito e come riferimento viene assunto il prezzo indicato dalla Banca dati BDF 2000 di Farmadati. Su questa categoria di farmaci nel presente appalto verrà richiesto al grossista uno sconto minimo come base d'asta.
3. Parafarmaci, fitoterapici, omeopatici, dispositivi medici e prodotti per uso veterinario: sono prodotti a prezzo libero. Analogamente ai farmaci SOP e OTC, viene assunto come riferimento il prezzo indicato dalla Banca dati BDF 2000 di Farmadati. Su questa categoria di prodotti nel presente appalto verrà richiesto al grossista uno sconto minimo come base d'asta.

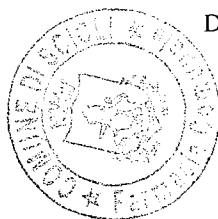
Per le caratteristiche descritte i prodotti di cui sopra sono stati suddivisi in 9 tipologie e per ciascuna è stata calcolata una percentuale di fornitura come riportato nel capitolato d'appalto. Tali percentuali sono state desunte dalle statistiche del gestionale della farmacia e sono da considerarsi indicative in quanto possono differire in relazione alle richieste di mercato

Conclusioni

L'appalto sarà aggiudicato col criterio del minor prezzo, applicando la formula riportata nel disciplinare di gara. Al contempo verranno assicurate, a livello di requisiti e servizi, condizioni che permettano alla farmacia un'operatività efficiente che la renda concorrenziale con le altre farmacie del territorio. Per il mancato rispetto delle condizioni e delle tempistiche di consegna saranno poste a carico del grossista adeguate sanzioni in modo da evitare inefficienze che ricadano sulla tempestività del servizio producendo un danno al cittadino e all'Ente.

IL R. U. P

Dott.ssa Angelica Arrabito



Angelica Arrabito