



ORIGINALE



COMUNE DI SCICLI
(Libero Consorzio Comunale di Ragusa)

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

n.182 del registro data <u>21/10/2024</u>	OGGETTO: Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) – Art. 6 D.L. n. 80/2021 – Sezione 3 “Organizzazione e Capitale Umano” - Sottosezione 3.3 “Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale 2024-2026”. II° Aggiornamento.
--	---

L'anno duemilaventiquattro addì ventuno del mese di Ottobre alle ore 12:40 e ss. nella sala delle adunanze del Comune, convocata ai sensi di legge, si è riunita

LA GIUNTA COMUNALE

con la presenza dei Signori:

COMPONENTI	Carica	Presente	Assente
MARINO Mario	Sindaco		
CAUSARANO Giuseppe	Vice Sindaco		
GIANNONE Vincenzo	Assessore		X
FALLA Giovanni	Assessore		X
PORTELLI Concetta	Assessore		
TIMPERANZA Valeria	Assessore		

Partecipa il Segretario Generale Dott.ssa Nadia Gruttadauria.

Assume la presidenza della seduta il Sindaco, il quale, accertato che l'odierna seduta è valida per il numero legale degli intervenuti, dichiara aperta la discussione ed invita i convocati a procedere alla trattazione della proposta di cui all'oggetto.

LA GIUNTA COMUNALE

- Vista la proposta presentata dal Responsabile di E.Q. del Settore I Affari Generali dott.ssa Maria Sgarlata, n. 24 del 17/10/2024, avente per oggetto: Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) – Art. 6 D.L. n. 80/2021 – Sezione 3 “Organizzazione e Capitale Umano” - Sottosezione 3.3 “Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale 2024-2026”. II° Aggiornamento.
- Vista la legge 8/6/1990, n. 142, recepita in Sicilia con la L.R. 11/12/1991, n. 48;
- Vista la legge regionale 3/12/1991, n. 44;
- Dato atto che sulla proposta in esame è stato acquisito il parere favorevole espresso dal Responsabile di E.Q. del Settore I sulla regolarità tecnica ai sensi e per gli effetti dell'art. 53 co. 1 L. n. 142/90 come recepito dalla L.R. 11.12.1991, n. 48, nel testo come modificato dall'art. 12 della L.R. n. 30/2000 nonché ai sensi dell'art. 49 e del D.lgs. 267/2000 e s.m.i.;
- Dato atto altresì che sulla proposta in esame è stato acquisito il parere favorevole espresso dal Responsabile di E.Q. del Settore finanziario in merito alla regolarità contabile ai sensi e per gli effetti dell'art. 53 co.,1 della L.n.142/90 come recepito dalla L.R. 11.12.1991, n. 48, nel testo come modificato dall'art. 12 della L.R. n. 30/2000;
- Visto il parere favorevole reso dal Collegio dei Revisori dei Conti acquisito al prot. Gen. Dell'Ente n. 38616 del 21-10-2024;
- Preso atto che la proposta che si mette a votazione è conforme a quella per la quale sono stati espressi i pareri soprarichiamati;
- Accertata la competenza della Giunta Comunale in ordine all'adozione del presente provvedimento;
- Ritenuto che la proposta esaminata sia meritevole di accoglimento con la narrativa ed il dispositivo in essa contenuti;
- Visto il D.Lgs.n. 267/2000 e s.m.i.
- Visto il vigente O.R.EE.LL. ed il vigente Statuto Comunale;
Tutto ciò premesso e considerato;
Con voti unanimi e palesi, espressi per alzata e seduta,

DELIBERA

Per la causale in premessa,

1. **Di approvare** la proposta di deliberazione del Responsabile di E.Q. del Settore I Affari Generali dott.ssa Maria Sgarlata, n. 24 del 17/10/2024 relativa all'oggetto che qui si richiama integralmente “per relationem” e che si allega alla presente formandone parte integrante e sostanziale.
2. **Di dare atto** che al presente provvedimento si allega l'unito foglio, quale parte integrante e sostanziale, contenente i pareri citati in premessa.

.....

Successivamente, con separata unanime votazione, espressa peralzata e seduta,

LA GIUNTA COMUNALE

considerata l'urgenza di consentire l'assunzione degli atti conseguenti,

DELIBERA

di dichiarare la presente deliberazione di immediata esecutività.



COMUNE DI SCICLI
(Libero Consorzio Comunale di Ragusa)
SETTORE I AFFARI GENERALI



PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PER LA GIUNTA COMUNALE

N° 24

del 17/10/2024

OGGETTO: Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) - Art. 6 D.L. n. 80/2021 - Sezione 3 “Organizzazione e Capitale Umano” - Sottosezione 3.3 “Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale 2024-2026”. II° Aggiornamento.

La sottoscritta dott.ssa Maria Sgarlata, nella qualità di Responsabile di E.Q. del Settore I Affari Generali, propone l'adozione del provvedimento deliberativo sopra distinto per le motivazioni di seguito esplicitate, attestando di non trovarsi in nessuna ipotesi di conflitto di interessi nemmeno potenziale, né in situazioni che danno luogo ad obbligo di astensione ai sensi del D.P.R. 62/2013 e del Codice di Comportamento Interno:

Visto il D.L. 9 giugno 2021, n. 80, conv. dalla legge 6 agosto 2021, n. 113, il cui art. 6, primo comma, stabilisce che “Per assicurare la qualità e la trasparenza dell’attività amministrativa e migliorare la qualità dei servizi ai cittadini e alle imprese e procedere alla costante e progressiva semplificazione e reingegnerizzazione dei processi anche in materia di diritto di accesso, le pubbliche amministrazioni, con esclusione delle scuole di ogni ordine e grado e delle istituzioni educative, di cui all’articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, con più di cinquanta dipendenti, entro il 31 gennaio di ogni anno adottano il Piano integrato di attività e organizzazione, di seguito denominato Piano, nel rispetto delle vigenti discipline di settore e, in particolare, del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150 e della legge 6 novembre 2012, n.190”;

Visto il D.P.R. 24 giugno 2022 n. 81, con il quale è stato approvato il Regolamento recante l’individuazione degli adempimenti relativi ai Piani assorbiti dal Piano integrato di attività e organizzazione, all’art.1, c.1 prevede, per i comuni con più di 50 dipendenti, la soppressione di molteplici adempimenti, in quanto assorbiti nelle apposite sezioni del Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO), tra cui il Piano dei fabbisogni di personale, di cui all’art. 6, commi 1, 4, 6, e art. 6-ter, D.lgs. 30 marzo 2001, n. 165;

Vista la deliberazione del Consiglio Comunale n. 33 del 23/04/2024 con la quale è stato approvato il Documento unico di programmazione (DUP) relativo al periodo 2024-2026;

Vista la deliberazione del Consiglio Comunale n. 34 del 23/04/2024 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione Finanziario 2024/2026;

Vista la deliberazione di G.C. n. 146 del 23/08/2024 con la quale è stato approvato il Piano Integrato per l'Attività e l'Organizzazione (PIAO) 2024/2026 contenente, tra l'altro, la Sottosezione 3.3 “ Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale”, che prevede la programmazione del piano delle assunzioni per il triennio 2024-2026, in coerenza con gli obiettivi strategici di cui al DUP;

Vista la deliberazione di C.C. n. 71 del 17/10/2024 di modifica alla sottosezione 3.3 “Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale – Allegato 3 al DUP 2024/2026, di cui alla deliberazione C.C. n.

33/2024, conseguenziale all'inserimento delle assunzioni di n. 5 lavoratori ASU e n. 2 Funzionari CAPCOE, con spese interamente etero-finanziate;

Dato atto che:

- il Comune di Scicli ha adottato la procedura di riequilibrio finanziario pluriennale ex art. 243 bis del D.Lgs. 267/2000 per il periodo 2015-2024, e che ai fini del risanamento, la Sezione di Controllo della Corte dei Conti per la Regione Siciliana con deliberazione 167/2019/PRSP, ha determinato quale limite invalicabile, presupposto per la sostenibilità del piano, la spesa del personale dell'esercizio 2017, ultimo rendiconto approvato, pari al lordo dell'Irap, ad € 7.551.910,92;
- l'Ente è sottoposto al controllo centrale sulla dotazione organica e sulle assunzioni di personale da parte della Commissione per la stabilità finanziaria degli enti locali, ai sensi dell'art. 243 bis, comma 8, lettera d) e g) del TUEL per tutta la durata del piano;
- in data 28/08/2024 è stata richiesta alla Cosfel l'approvazione del Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale programmato alla Sottosezione 3.3 del PIAO di cui alla delibera G.C. n. 146 del 23/08/2024;
- con comunicazione RIC-2267 in data 20/09/2024, la Cosfel ha chiesto l'integrazione dell'istanza in merito alla rideterminazione della dotazione organica e alla spesa del personale derivante dalle assunzioni a tempo indeterminato, adeguata ai risultati del rendiconto 2023, approvato con deliberazione di C.C. n. 57 del 04/09/2024;

Visto l'aggiornamento della sottosezione 3.3 Piano triennale dei Fabbisogni di personale 2024, parte integrante del presente provvedimento, da cui risulta dal prospetto di calcolo spese di personale redatto ai sensi del D.M. 17 marzo 2020 sulla base dei dati del rendiconto 2023, che il Comune di Scicli si colloca nella fascia c.d."INTERMEDIA", e che il rapporto del 30,54% non viene incrementato, per cui sussistono le condizioni per l'utilizzo delle risorse derivanti dalle economie delle cessazioni di personale intercorse nell'anno 2023-2024, dentro i limiti del turn-over (cfr. Deliberazione Corte conti Emilia-Romagna n. 55/2020 – Deliberazione Corte dei Conti – Sez. Veneto n. 15/2021/PAR);

Ritenuto di provvedere, per quanto sopra, all'approvazione dell'allegato "Aggiornamento della sottosezione 3.3. del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) per il triennio 2024-2026", al fine di procedere all'attuazione del relativo piano occupazionale 2024, previa autorizzazione della COSFEL;

Vista la coerenza del PIAO con gli altri strumenti di programmazione strategica, DUP e il Bilancio di previsione 2024-2026;

Accertata a competenza in materia della Giunta Comunale, ai sensi dell'art. 48 del D.lgs. n. 267/2000;

Dato atto che l'Ente ha proceduto ai sensi dell'art. 33 del D.lgs. n. 165/2001, come sostituito dal comma 1 dell'art. 16 della L. n. 183/2011 (Legge di Stabilità 2012), alla verifica annuale delle eccedenze di personale, e che dalle attestazioni dei Responsabili dei Settori non sono state rilevate eccedenze di sovrannumero di personale;

Preso atto che è stata resa l'informazione preventiva alle RSU e alle Organizzazioni Sindacali secondo quanto previsto dall'art. 4 del CCNL16 novembre 2022;

Acquisito il parere dell'Organo di Revisione in relazione al presente aggiornamento della programmazione del fabbisogno di personale, di cui alla sezione 3 - Organizzazione e capitale umano – sottosezione 3.3 – Piano triennale del fabbisogno di personale, con verbale del 21.10.2024;

Visti:

- il D.lgs. n. 267/2000;
- l'O.R.EE.LL.;
- lo Statuto Comunale;
- il Regolamento comunale di Contabilità;
- il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165;

Propone

Per le motivazioni in narrativa esposte e che si intendono qui integralmente richiamate:

1. Di approvare, l'aggiornamento del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) per il triennio 2024-2026, limitatamente alla Sezione 3 – Organizzazione e Capitale Umano - Sottosezione 3.3 “Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale” e la rideterminazione della dotazione organica del personale, parte integrante e sostanziale del presente atto (All. A);
2. di dare atto che che l'Ente rispetta ancora i limiti di spesa in materia di personale, così come riportato nell'allegato A);
3. di dare atto che a seguito della ricognizione disposta in attuazione dell'art. 33, comma 1, d.Lgs. n. 165/2001 non sono emerse situazioni di soprannumero o eccedenze di personale;
4. di dare atto che è stato acquisito il parere favorevole del Collegio dei Revisori dei Conti ai sensi dell'art. 19, comma 8, della Legge n. 448/2001 con prot. N. 3866 del 21.10.24 ;
5. di trasmettere, ai sensi dell'art. 6-ter, c. 5, D.Lgs. n. 165/2001, il piano triennale dei fabbisogni di personale 2024 – 2026 al Dipartimento della Funzione pubblica, entro trenta (30) giorni dalla sua adozione, ed alla Commissione di stabilità finanziaria degli enti Locali, ai sensi dell'art. 243 e seguenti del D.L. 267/2000, tenendo altresì presente che fino alla relativa approvazione è fatto divieto alla amministrazione di procedere alle assunzioni previste dal piano;
6. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento all'albo pretorio online del Comune, e nella sezione “Amministrazione Trasparente”, ai sensi dell'art. 23 del D.lgs. n. 33/ 2013 e dell'art. 6, comma 4 del D.L. n. 80/2021;
7. di demandare al responsabile del servizio Risorse Umane – Ufficio Gestione Giuridica del personale - gli ulteriori adempimenti necessari all'attuazione del presente provvedimento.
8. di dichiarare l'immediata eseguibilità della presente deliberazione, ai sensi dell'art. 12, comma 2, della l.r. n. 44/1991.

Visto: L'assessore al ramo
Rag. Giuseppe Causarano



Il Responsabile del Settore Affari Generali
(dott.ssa Maria Sgarlata)

A handwritten signature in black ink, appearing to read "M Sgarlata".

Sottosezione 3.3

PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE 2024/2026 – II° AGGIORNAMENTO

Premessa

Il Legislatore mediante l'art. 6, comma 6, D.L. 9 giugno 2021, n. 80, convertito con L. 6 agosto 2021, n. 113, ha introdotto l'obbligo per le pubbliche amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165, di procedere annualmente alla approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) il quale assorbe, tra gli altri, anche il Piano triennale del fabbisogno di personale di cui all'art. 6, D. Lgs. 30 marzo 2001, n. 165.

- Con deliberazione di G.C. n. 1 del 5/01/2024, approvata dalla COSFEL nella seduta del 15/01/2024, giusta comunicazione acquisita al prot. n. 2489 del 18/01/2024, il Comune di Scicli ha proceduto all'aggiornamento del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) per il triennio 2024-2026, limitatamente alla Sezione 3 – Organizzazione e Capitale Umano – Sottosezione 3.3 “ Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale”, con la previsione, al punto 6) del dispositivo della delibera, che le assunzioni previste nel Piano (n. 3 unità Area Funzionari/EQ e n. 2 P.V. interne cd “speciali” dall'Area Operatori all'area Operatori Esperti), avrebbero potuto essere oggetto di eventuale integrazione o modifica in sede di approvazione del PIAO 2024-2026, compatibilmente con il rispetto dei vincoli di bilancio.

- Con deliberazione di G.C. n. 146 del 23/08/2024 di approvazione del PIAO 2024/2026 è stata aggiornata la Sezione 3 – Organizzazione e Capitale Umano – Sottosezione 3.3 “ Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale”, con la previsione per l'anno 2024 della trasformazione dell'orario di lavoro da p.t. 34 ore a tempo pieno per n. 67 lavoratori delle varie Aree, n. 9 P.V. interne cd “speciali” dall'Area Istruttori all'Area Funzionari/EQ, oltre alla stabilizzazione di n. 5 lavoratori ASU con spesa etero-finanziata.

- Con comunicazione RIC-2267 in data 20/09/2024, la Cosfel ha chiesto l'integrazione dell'istanza in merito alla rideterminazione della dotazione organica e alla spesa del personale derivante dalle assunzioni a tempo indeterminato, adeguata ai risultati del rendiconto 2023.

In questa sede pertanto, si intende procedere all'aggiornamento del Piano triennale del fabbisogno di personale per il Triennio 2024-2026 e alla rideterminazione della dotazione organica, sulla base delle suindicate osservazioni e del rendiconto di gestione 2023 approvato con delibera C.C. n. 57 del 04/09/2024.

In via preliminare si precisa che, in merito ai vincoli previsti dalla normativa vigente, la situazione del Comune di Scicli è la seguente:

- a)- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 33 del 23/04/2024 è stato approvato il Documento unico di programmazione (DUP) – Periodo 2024-2026, in cui all'allegato 3 “Programmazione delle risorse finanziarie da destinare ai fabbisogni di personale a livello triennale e annuale”, è stato individuato nell'importo complessivo di € 271.872,11, il limite massimo della spesa del personale sostenibile per l'anno 2024 per il rispetto pluriennale degli equilibri di bilancio;
- b)- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 34 del 23/04/2024 è stato approvato il Bilancio di Previsione Finanziario 2024/2026 in cui sono previste le somme da destinare alla Programmazione del Personale di che trattasi;
- c)- Il rendiconto dell'esercizio finanziario 2023 è stato approvato con deliberazione C.C. n. 57 del 04/09/2024;
- d) con deliberazione di C.C. n. 71 del 17/10/2024 è stata apportata la modifica alla sottosezione 3.3 “Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale – Allegato 3 al DUP 2024/2026, di cui alla deliberazione C.C. n. 33/2024, conseguenziale all'inserimento delle assunzioni di n. 5 lavoratori ASU e n. 2 Funzionari CAPCOE, con spese interamente etero-finanziate;
- e)- il Bilancio Consolidato relativo all'esercizio 2023 è stato approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 72 del 17/10/2024;
- f) - la spesa relativa al personale deve essere contenuta entro il valore medio del triennio 2011/2013, ai sensi dell'art. 1 c. 557 quater della L. 296/2006, introdotto dall'art. 3 del D.L. n. 90/2014 e ai sensi delle Linee di indirizzo contenute nel D.M. dell'8 maggio 2018.

Il valore medio di riferimento per il Comune di Scicli relativo al triennio 2011-2013, al netto delle spese escluse, è pari ad € 9.311.221,91, determinato come segue:

- anno 2011 € 9.618.957,44
- anno 2012 € 9.206.600,34

- anno 2013 € 9.108.107,97

Totale € 27.933.665,75: 3 = **VALORE MEDIO: € 9.311.221,92**

- g) - il rapporto tra dipendenti e popolazione residente è compreso entro il tetto fissato dal D.M. dell'Interno del 18/11/2020 di 1/152, considerato che al 31/12/2023 i dipendenti erano n. 164 e la popolazione residente di n. 26.878 abitanti;
- h)- l'Ente è in regola con il numero complessivo delle assunzioni obbligatorie a tempo indeterminato delle categorie protette;
- i)- la spesa sostenuta nell'anno 2009 per il lavoro flessibile ammonta ad € 151.036,00 (come risultante dal conto annuale del personale anno 2009);
- l)- il monte salari anno 2018 ammonta ad € 5.400.288,00;
- m)- il piano triennale dei fabbisogni di personale deve essere coerente con i limiti di spesa determinati ai sensi del D.M. 17/03/2020, e con il limite invalicabile imposto dalla Corte dei Conti – Sezione Sicilia per la sostenibilità del piano di riequilibrio ex art. 243 bis del Tuel per il periodo 2015-2024;
- n)- nell'anno 2023 l'Ente ha rispettato gli obblighi previsti dell'art. 9, comma 3 bis, Decreto Legge 29 novembre 2008, n. 185, e dall'art. 27 Decreto Legge 24 aprile 2014, n. 66, in materia di certificazione del credito.

Tutto ciò premesso, le facoltà assunzionali e la situazione soggettiva dell'ente da cui muove la presente programmazione, viene di seguito descritta con riferimento a:

- consistenza del personale in servizio al 31/12/2023
- capacità assunzionale
- trend delle cessazioni
- evoluzione dei bisogni
- rideterminazione dotazione organica.

Consistenza del personale in servizio al 31/12/2023

Alla data del 31 dicembre 2023, la consistenza effettiva del personale in termini quantitativi suddivisa in relazione alle Aree di inquadramento, era la seguente:

AREA	CONSISTENZA EFFETTIVA al 31/12/2023	NOTE
DIPENDENTI AREA DEI FUNZIONARI E DELLA ELEVATA QUALIFICAZIONE (ex cat. D)	33 *	<i>n. 32 a tempo indeterminato (di cui: - n. 8 con incarico di E.Q. - n. 1 p.t. a 34/36 h. sett.li - n. 1 a tempo determinato *</i>
DIPENDENTI AREA DEGLI ISTRUTTORI (ex cat. C)	79	<i>n. 79 a tempo indeterminato (di cui: - n. 46 p.t. a 34/36 h. sett.li</i>
DIPENDENTI AREA DEGLI OPERATORI ESPERTI (ex cat. B)	27	<i>n. 27 a tempo indeterminato (di cui: - n. 7 p.t. a 34/36 h. sett.li</i>
DIPENDENTI AREA DEGLI OPERATORI (ex cat. A)	25	<i>n. 25 a tempo indeterminato (di cui: - n. 13 p.t. a 34/36 h. sett.li</i>
TOTALE	N. 164	<i>di cui n. 67 p.t. a 34/36 h. sett.li</i>

* n. 1 funzionario esperto PNRR per il periodo 2022-2025 con spese interamente etero-finanziate dall'Agenzia di Coesione.

- Capacità assunzionale

- Con la precedente deliberazione di Giunta n. 146 del 23/08/2024 si dava atto del rispetto della normativa di cui all'articolo 33, comma 2, del D.L. 34/2019 convertito in legge 58/2019 e s.m.i., e del decreto ministeriale attuativo 17/03/2020. Infatti, l'Ente aveva effettuato il calcolo degli spazi assunzionali disponibili con riferimento al rendiconto di gestione 2022, evidenziando un rapporto percentuale tra spesa ed entrate pari al 21,06%;

- Con riferimento alla classe demografica di appartenenza dell'ente (fascia f), la percentuale prevista nel decreto ministeriale attuativo in Tabella 1 è pari al 27% e quella prevista in Tabella 3 è pari al 31%;

- Il Comune si collocava pertanto entro la soglia più bassa, collocandosi pertanto nella fascia c.d. "VIRTUOSA", che consente l'incremento della spesa di personale registrata nell'ultimo rendiconto approvato, in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione e del valore soglia di cui all'art. 4, comma 1, nell'importo di € 8.630.197,61 per l'anno 2024.

- Si dava atto che, dall'importo disponibile per l'anno 2024 di complessivi € 271.872,11, era già stata utilizzata la somma di € 125.250,00 per le assunzioni programmate con deliberazione di G.C. n. 1/2024 avente per oggetto "Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) per il triennio 2024-2026 – art. 6 D.L. n. 80/2021. Aggiornamento 2024-2026 Sezione 3: Organizzazione e Capitale Umano – Sottosezione 3.3 - Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale", e approvate dalla COSFEL nella seduta del 15/01/2024.

- Pertanto, con deliberazione di G.C. n. 146/2024, in sede di approvazione del PIAO per il triennio 2024-2026, si procedeva all'integrazione e aggiornamento della Sottosezione 3.3 del Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale 2024-2026 e del piano delle assunzioni 2024, a cui veniva destinata la residua somma disponibile di € 146.622,11, pienamente compatibile con la disponibilità concessa dal D.M. 17 marzo 2020, ed altresì dal limite invalicabile per la spesa del personale di € 7.551.910,92, determinato dalla Sezione di Controllo della Corte dei Conti per la Regione Siciliana con deliberazione 167/2019/PRSP, per la sostenibilità del piano di riequilibrio finanziario pluriennale ex art. 243 bis del D.Lgs. 267/2000, adottato dal Comune di Scicli per il periodo 2015-2024.

Aggiornamento degli spazi assunzionali a tempo indeterminato sulla base del rendiconto di gestione 2023

Con deliberazione di C.C. n. 57 del 04/09/2024 l'Ente ha approvato il rendiconto dell'esercizio finanziario 2023, per cui in base alla suindicata comunicazione della Cosfel del 20/09/2024 e alle disposizioni normative, si rende necessario verificare se l'Ente rispetterà ancora i limiti di spesa in materia di assunzioni di personale alla luce della vigente normativa.

In virtù dei conteggi effettuati in applicazione della normativa di cui all'articolo 33, comma 2 del D.L. 34/2019, il rapporto tra spesa di personale rilevata a rendiconto 2023, pari ad € 6.886.320,33, e la media delle entrate correnti per gli anni 2021-2022 e 2023, al netto del FCDE esposto nel bilancio di previsione 2023/2025, annualità 2023, per € 22.550.114,18, è pari al 30,54% .

Calcolo del limite di spesa per assunzioni relativo all'anno		ANNO 2024	VALORE	FASCIA
Popolazione al 31 dicembre	ANNO 2023		26.878	f
Spesa di personale da ultimo rendiconto di gestione approvato (v. foglio "Spese di personale-Dettaglio")	ANNI 2023	(a)	6.886.320,33 € (I)	
Spesa di personale da rendiconto di gestione 2018		(a1)	7.641.034,34 €	
Entrate correnti da rendiconti di gestione dell'ultimo triennio (al netto di eventuali entrate relative alle eccezioni 1 e 2 del foglio "Spese di personale-Dettaglio")	ANNI 2021 2022 2023		29.678.945,39 € 26.599.333,84 € 27.031.555,13 €	
Media aritmetica degli accertamenti di competenza delle entrate correnti dell'ultimo triennio			27.769.944,79 €	
Importo Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE) stanziato nel bilancio di previsione dell'esercizio	2023		5.219.830,61 €	
Media aritmetica delle entrate correnti del triennio al netto del FCDE		(b)	22.550.114,18 €	
Rapporto effettivo tra spesa di personale e entrate correnti nette (a) / (b)		(c)		30,54%
Valore soglia del rapporto tra spesa di personale ed entrate correnti come da Tabella 1 DM		(d)		27,00%
Valore soglia massimo del rapporto tra spesa di personale ed entrate correnti come da Tabella 3 DM		(e)		31,00%

PROSPETTO DI CALCOLO SPESE DI PERSONALE AI SENSI DEL D.M. 17 MARZO 2020

Pertanto, ai sensi dell'art. 6 c. 3 del D.M. 17/03/2020, considerato che il rapporto fra spesa del personale e le entrate correnti, secondo le definizioni dell'art. 2, risulta compreso fra i valori soglia per fascia demografica "f" individuati dalla Tabella 1 del comma 1 dell'art. 4 (27%) e dalla Tabella 3 dell'art. 6

(31%), ai sensi dell'art. 6 del D.M. il Comune non può incrementare il valore del predetto rapporto rispetto a quello corrispondente registrato nell'ultimo rendiconto della gestione approvato.

TABELLA 1 – D.M. 17/03/2020

FASCE DEMOGRAFICHE			
DA	A	VALORE SOGLIA	FASCIA
0	999	29,50%	a
1.000	1.999	28,60%	b
2.000	2.999	27,60%	c
3.000	4.999	27,20%	d
5.000	9.999	26,90%	e
10.000	59.999	27,00%	f
60.000	249.999	27,60%	g
250.000	1.499.999	28,80%	h
1.500.000	50.000.000	25,30%	i
Abitanti al 31.12			
2023	26.878		
VALORE SOGLIA		27,00%	f

TABELLA 3 – D.M. 17/03/2020

FASCE DEMOGRAFICHE			
DA	A	VALORE SOGLIA	FASCIA
0	999	33,50%	a
1.000	1.999	32,60%	b
2.000	2.999	31,60%	c
3.000	4.999	31,20%	d
5.000	9.999	30,90%	e
10.000	59.999	31,00%	f
60.000	249.999	31,60%	g
250.000	1.499.999	32,80%	h
1.500.000	50.000.000	29,30%	i
Abitanti al 31.12			
2023	26.878		
VALORE SOGLIA		31,00%	f

Si richiama in merito la deliberazione n. 55/2020/PAR della Corte conti Emilia- Romagna n. 55/2020), secondo cui il Comune “che presenta un rapporto tra media delle entrate correnti degli ultimi tre rendiconti e spesa per il personale compreso fra le due soglie di cui al D.M. del 17.03.2020 - potrà coprire anche il turn over al 100% a condizione che lo stesso Comune non incrementi il rapporto fra entrate correnti e impegni di competenza per la spesa complessiva di personale rispetto a quello corrispondente registrato nell’ultimo rendiconto della gestione approvato”.

Per quanto concerne la situazione del Comune di Scicli, si dà atto che nell'anno 2024 il valore del rapporto spesa di personale 2024/valore medio entrate correnti del triennio precedente (2021-2022-2023) al netto del FCDE, non subirà incrementi rispetto al valore dell'anno precedente (30,54%), atteso che:

1.- il piano delle assunzioni 2024 comporta una spesa a carico del bilancio, su base annua, per complessivi € 271.872,11, di cui € 125.250,00 per le assunzioni di cui alla deliberazione di G.C. n.

1/2024, già definite, ed € 146.577,91 per l'attuazione del programma relativo al presente aggiornamento (che comprende altresì per l'anno 2024 la stabilizzazione a tempo parziale di 5 lavoratori ASU con spesa annua di € 95.900,00 interamente etero-finanziata). La spesa a carico del bilancio per l'anno 2024, riproporzionata sulla base della data effettiva di assunzione, ammonta ad € 101.816,79 come di seguito riportato:

Programmazione assunzione	Spesa annua	Decorrenza assunzione	Spesa effettiva anno 2024	Risparmio per l'anno 2024
Delib. G.C. n. 1/2024	€ 125.250,00	30/04/2024	€ 89.601,96	€ 35.648,04
Aggiornamento piano assunzioni 2024	€ 146.577,91	01/12/2024	€ 12.214,83	€ 134.363,08
Stabilizzazione n. 5 lavoratori ASU	€ 95.900,00	01/12/2024	€ 7.950,00	Spesa eterofinanziata
Spesa a carico del Bilancio	€ 271. 827,91		€ 101.816,79	€ 170.011,12

2.- negli anni 2023 e 2024 si registrano cessazioni di personale che comportano delle economie, quantificate in € 561.045,86, come di seguito riportato in *“Trend delle cessazioni”*;

3.- la previsione di spesa che il Comune di Scicli ha programmato per l'anno 2024, considerando le nuove assunzioni proposte all'interno del Piano del Fabbisogno 2024-2026 e le cessazioni 2023-2024, ammonta ad € **6.597.146,58**, a fronte della spesa di personale accertata dall'ultimo rendiconto approvato (anno 2023) che ammonta ad € **6.886.320,33**.

In tale prospettiva l'Ente, per la sostenibilità del presente piano in termini di contenimento della spesa, intende far fronte alle nuove esigenze volte a consentire il potenziamento della capacità amministrativa per l'attuazione del PNRR e per la digitalizzazione dei servizi, in considerazione altresì della intervenuta modifica della struttura organizzativa, mediante l'utilizzo delle risorse derivanti dalle economie delle cessazioni di personale intercorse nell'anno 2023-2024, dentro i limiti del turn-over.

In ordine al c.d. *“turn-over”* si richiama quanto statuito dalla Corte dei Conti – Sez. Veneto con Deliberazione n. 15/2021/PAR, ove si rileva che *“indipendentemente dalla fascia di appartenenza, ciò che deve guidare le procedure di assunzione di personale per gli enti locali (e per quelli territoriali in genere interessati dalle norme di cui all'art. 33), al fine di assicurare un turn over compatibile con l'adempimento della mission istituzionale, è la sostenibilità, in prospettiva futura, degli oneri conseguenti. Ciò al fine di garantire gli equilibri di bilancio presenti e futuri. Ove questo presupposto venga osservato, non appare affatto precluso agli enti di poter utilizzare appieno la propria capacità assunzionale nell'anno successivo alla maturazione, ovvero, qualora la stessa sia cumulata ai resti assunzionali, anche negli anni successivi. In tal caso, però, l'incremento dell'onere da utilizzo delle facoltà residue degli anni precedenti potrà essere giustificato da un incremento delle entrate correnti tale da garantire nell'ambito del rapporto il non superamento del valore soglia di riferimento.*

In tale ottica, dunque, un ente “intermedio” come quello richiedente il parere – ovvero il cui rapporto, ai sensi dell'art. 33, co. 2, del D.L. n. 34/2019, fra spese di personale (come da ultimo rendiconto) e la media delle entrate correnti nel triennio al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità, sia pari a una percentuale compresa fra i due valori soglia previsti dal D.M. 17.03.2020 attuativo dello stesso D.L. n. 34/2019 – potrà effettuare assunzioni di personale a tempo indeterminato eventualmente anche coprendo il turn over al 100% e cumulando i resti assunzionali a condizione che:

- non sia superato il valore soglia determinato dal rapporto tra spesa del personale ed entrate correnti rispetto a quello corrispondente registrato nell'ultimo rendiconto approvato;
- l'ente, mediante i propri strumenti di programmazione, abbia ponderato attentamente la sostenibilità dell'onere conseguente alla provvista di personale in un'ottica pluriennale che tenga in debita considerazione il livello delle entrate correnti e il rapporto tra queste e la spesa corrente, assicurando, dunque, stabili equilibri di bilancio anche in chiave prospettica.”

Trend delle cessazioni

La tabella di seguito fornisce in dettaglio le cessazioni dal servizio intervenute nell'anno 2023 e la previsione delle cessazioni a tempo indeterminato nell'anno 2024, distinte per area di inquadramento professionale, aggiornate alla data odierna:

AREA (EX CATEGORIE)	N. CESSAZIONI TEMPO INDETERMINATO ANNO 2023	N. CESSAZIONI TEMPO INDETERMINATO ANNO 2024 AVVENUTE/PROGRAMMATE	TOTALE CESSAZIONI ANN. 2023/2024
FUNZIONARI/E.Q. (ex D)	1	3	4
ISTRUTTORI (ex C)	1	2	3
OPERATORI ESPERTI (ex B)	2	6	8
OPERATORI (ex A)	2	1	3
TOTALE	6	12	18

Economie derivanti dalle cessazioni di personale annualità 2023/2024:

Anno	Economie per cessazioni su base annua (comprensive di oneri ed irap)
2023	€ 178.590,16
2024	€ 382.455,70
TOTALE	€ 561.045,86

Gli effetti delle cessazioni di personale a tempo indeterminato dei ruoli organici, intercorse negli anni 2023-2024, vengono utilizzate al fine di garantire la sostenibilità del presente piano, in termini di contenimento della spesa dentro i limiti del turn-over.

Si rappresenta inoltre che nell'anno 2025 sono previste cessazioni dal servizio che comportano l'ulteriore economia su base annua di € 201.069,61, e nell'anno 2026 le cessazioni comporteranno una economia di € 193.750,83.

Evoluzione dei bisogni

La programmazione dei fabbisogni riferita agli anni 2024/2026, ed in particolare il piano delle assunzioni 2024, è improntata principalmente a garantire la funzionalità degli uffici e dei servizi, nonché il raggiungimento degli obiettivi connessi in particolare, all'attuazione dei numerosi progetti presentati dal Comune di Scicli e ammessi al finanziamento sui fondi del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (Pnrr) e alla digitalizzazione, all'innovazione e alla modernizzazione dell'azione amministrativa.

- Con deliberazione di Consiglio Comunale n. 33 del 23/04/2024 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2024/2026 ;

- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 34 del 23/04/2024 è stato approvato il Bilancio di Previsione Finanziario 2024/2026;
- con deliberazione di G.C. n. 146 del 23/08/2024 è stato approvato il PIAO per il triennio 2024-2026, e determinata in € 146.577,91 su base annua, la somma occorrente per l'aggiornamento del Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale per l'anno 2024.
- con deliberazione di C.C. n. 71 del 17/10/2024 è stata apportata la modifica alla sottosezione 3.3 "Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale – Allegato 3 al DUP 2024/2026, di cui alla deliberazione C.C. n. 33/2024, conseguenziale all'inserimento delle assunzioni di n. 5 lavoratori ASU e n. 2 Funzionari CAPCOE, con spese interamente etero-finanziate;

Il programma trova copertura nelle risorse derivanti dalle disponibilità liberate dalle cessazioni dell'anno precedente e dell'anno 2024, come suindicato.

Programmazione strategica delle risorse umane

ANNO 2024:

Il Comune nell'anno 2024 intende far fronte alle criticità derivanti da una parte dalla necessità di procedere alla digitalizzazione dei servizi erogati ai cittadini e all'attuazione dei progetti del PNRR, e dall'altra alla contemporanea cessazione dal servizio di un consistente numero di dipendenti, mediante la **valorizzazione del personale interno**, come di seguito riportato:

a. - Modifica del contratto di lavoro a tempo indeterminato da part time a 34 ore settimanali a tempo pieno per complessive n. 67 unità appartenenti alle seguenti aree:

AREA	UNITA'	INCREMENTO orario settimanale procapite	SPESA ANNUA
Funzionari/E.Q.	1	2	€ 2.008,20
Istruttori	46	2	€ 86.908,91
Operatori Esperti	7	2	€ 11.520,63
Operatori	13	2	€ 20.479,37
Totale	67		€ 120.917,11

b. - Progressione verticale mediante procedura transitoria ai sensi dell'art. 13 comma 6 del CCNL 2019/2021, per n. 9 unità dall'Area Istruttori all'Area Funzionari ed E.Q. (ex cat. D), per i profili di seguito indicati:

AREA	PROFILI	UNITA'	SPESA ANNUA
FUNZIONARI/E.Q.	Funzionari Tecnici	3	€ 8.553,60
	Funzionari Amministrativi	2	€ 5.702,40
	Funzionari Contabili	2	€ 5.702,40
	Funzionari di Vigilanza	2	€ 5.702,40
TOTALE		9	€ 25.660,80

A tal fine l'Ente ha definito le procedure delle suddette progressioni con l'approvazione di apposito regolamento, nel rispetto del limite delle disposizioni di legge con la procedura "speciale" ex art 13 commi 6 del CCNL Enti Locali 2019-2021, in misura non superiore allo 0,55 del monte salari 2018 di € 5.400.288,00, che ammonta ad € 29.701,58, già utilizzato per le progressioni verticali programmate con delibera G.C. n. 1/2024 per € 2.322,44.

Il totale complessivo della spesa annua a carico del bilancio (a + b) ammonta ad € 146.577,91

Si aggiorna per la data del 01/12/2024 l'attuazione del piano delle assunzioni 2024 per come indicato al punto a. (modifica dell'orario di lavoro) e punto b. (progressioni verticali cd. "speciali")-
Per quanto sopra, la spesa effettiva a carico del bilancio per l'anno 2024 ammonta ad € 12.214,83.

ASSUNZIONI CON SPESE INTERAMENTE ETERO-FINANZIATE:

Anno 2024: - Stabilizzazione di n. 5 unità ASU, allo stato in supporto alle attività istituzionali dell'Ente, nell'Area Istruttori – profilo professionale Istruttore Amministrativo Contabile, a seguito di selezione e con spesa interamente etero-finanziata a carico della Regione Siciliana ai sensi dell'art. 10 L.R. n. 1/2024, che prevede un contributo erogabile per ciascun lavoratore ASU stabilizzato, fino ad un massimo di € 19.180,00, per una spesa annua presunta di € 95.900,00. In considerazione che la decorrenza dell'assunzione è prevista per la data del 01/12/2024, per l'anno 2024 si prevede una spesa di € 7.950,00.

Le predette assunzioni non necessitano dell'autorizzazione della Commissione per la Stabilità Finanziaria degli Enti Locali (COSFEL), ed essendo etero-finanziate non rientrano ai fini della determinazione degli spazi assunzionali di cui all'art. 33 del D.L. n. 34/2019, come espressamente previsto dall'art. 57, c. 3-septies del D.L. 104/2020, convertito con L. 126/2020.

ANNO 2025: - L'Ente ha partecipato alla manifestazione di interesse all'assunzione a tempo indeterminato del personale da destinare esclusivamente alle politiche di coesione sociale (CAPCOE). Art.19 D.L.124/2023 convertito con Legge n.162/2023. Con DPCM 23/07/2024 il Comune di Scicli è risultato assegnatario di n. 2 unità dell'Area Funzionari. La procedura di reclutamento sarà espletata direttamente dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento delle politiche di coesione e la spesa per tali figure sarà eterofinanziata con risorse PN CAPCOE (Programma Nazionale di Assistenza Tecnica Capacità per la Coesione 2021-2027 (CapCoe) Priorità 1, Azione 1.1.2). La complessiva spesa presunta su base annua interamente etero-finanziata, è quantificata in € 72.477,16. Per l'anno 2025 la stessa verrà riproporzionata alla data di effettiva assunzione in servizio.

ANNO 2026: Nessuna assunzione prevista

Alla luce delle previsioni del piano delle assunzioni 2024, la dotazione organica approvata con deliberazione di G.C. n. 133 del 18/10/2022 e dalla COSFEL nella seduta del 14/12/2022, viene aggiornata per Aree di inquadramento ai sensi del CCNL 2019-2021, come segue:

Categoria	Dotazione organica Delib. G.C. 133 del 18/10/2022			AREA EX CATEGORIE	Nuova dotazione organica Piano assunzioni 2024/2026					
	Dotazione organica	Posti Occupati	di cui part time		Dotazione organica	Posti Occupati	posti vacanti	Personale da assumere dall'esterno con spesa interamente etero-finanziata	di cui part time	Personale da assumere dall'interno per Progressione Verticale (art.13 c.6 CCNL 2019-2021)
D3	3	3		FUNZIONARI ED E.Q.	44 *	33	11	n. 2 Funzionari CAPCOE *	9	
D1	31	31	- n. 1 part time a 34 h (Istr. Dir. Contabile); - n. 1 part time a 18 ore (Assistente Sociale)							
C	80	80	di cui n. 46 p.t. a 34 ore	ISTRUTTORI	73 **	77***	+5 -9	Stabilizzazione n. 5 Istruttori lavoratori ASU *	n. 5 a 21 ore -9 (da Istruttori a Funzionari)	
B3	7	7		OPERATORI ESPERTI	25	25				
B1	22	22	di cui n. 8 part time a 34 ore							
A	28	28	di cui n. 13 part time a 34 ore	OPERATORI	23	23				
Totale	171	171		Totale	165 ****	158	7	7	-	

* n. 4 con spesa interamente etero-finanziata: - N. 2 Assistenti Sociali a carico del FSC
- N. 2 Funzionari a carico del programma CAPCOE

** N. 5 PART TIME A 21 ORE CON SPESE ETERO-FINANZIATA L.R. SICILIANA N. 1/2024

*** Comprensivi di n. 9 POSTI DI ISTRUTTORE CHE A SEGUITO PROGRESSIONE VERTICALE TRANSITERANNO NELL'AREA FUNZIONARI

**** DI CUI N. 9 CON SOMME INTERAMENTE ETERO-FINANZIATE

Rideterminazione dotazione organica

La dotazione organica viene pertanto così rideterminata:

AREA EX CATEGORIE	Nuova dotazione organica			POSTI CON SPESE A CARICO DEL BILANCIO
	Dotazione organica	Posti Occupati	di cui part time	
FUNZIONARI ED E.Q.	44	44		40
ISTRUTTORI	73	73	di cui n. 5 a 21 ore	68
OPERATORI ESPERTI	25	25		25
OPERATORI	23	23		23
Totale	165 *	165*		156

** di cui n. 9 con spese interamente etero-finanziate (n. 4 Funzionari e n. 5 Istruttori)*

Ai sensi dell'art. 33 del D.lgs. n. 165/2001, come sostituito dal comma 1 dell'art. 16 della L. n. 183/2011 (Legge di Stabilità 2012), che introduce dall'1/01/2012 l'obbligo di procedere annualmente alla verifica delle eccedenze di personale, condizione necessaria per poter effettuare nuove assunzioni o instaurare rapporti di lavoro con qualunque tipologia di contratto, pena la nullità degli atti posti in essere, l'Ente ha verificato a seguito delle attestazioni trasmesse dai Responsabili dei Settori con note prot. nn. 25577/2024, 24210/2024, 25199/2024, 27323/2024, 27357/2024, 24749/2024, 27275/2024, 24724/2024, 25378/2024, che non risultano eccedenze/esubero di personale.

Pertanto, per quanto sopra, **non sono state rilevate eccedenze di sovrannumero di personale, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 33 del D.lgs. 165/2001.**

L'Amministrazione si riserva la possibilità, nel rispetto dei limiti normativi e finanziari, di modificare ed integrare in sede di aggiornamento la sezione del PIAO dedicata alla programmazione triennale del fabbisogno del personale, in presenza di sopravvenute disposizioni di legge e/o regolamentari o qualora dovessero verificarsi nuove e diverse esigenze tali a determinare mutamenti rispetto al triennio di riferimento.

Ai sensi dell'art. 243 bis, comma 8 lett. d) del D. Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii., l'efficacia delle assunzioni programmate è subordinata all'esito favorevole del controllo centrale da parte della Commissione per la Stabilità Finanziaria degli Enti Locali operante presso il Ministero dell'Interno.



COMUNE DI SCICLI
Libero Consorzio Comunale di Ragusa



SETTORE I AFFARI GENERALI

Allegato alla proposta di delibera di G.C. n° 24 del 17/10/2024

OGGETTO: Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) - Art. 6 D.L. n. 80/2021 - Sezione 3 "Organizzazione e Capitale Umano" - Sottosezione 3.3 "Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale 2024-2026". II° Aggiornamento.

PARERE ART. 1, COMMA 1, LETT. i) L.R. N. 48/91 E ART. 53 L. 142/1990 ED AI SENSI DELL'ART. 49 DEL D.LGS N° 267/2000 E SS.MM.II..

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Per quanto concerne la regolarità tecnica si esprime **PARERE FAVOREVOLE**

Scicli, li 17.10.2024



Il Responsabile del Settore I
(Dott.ssa Maria Sgarlata)

PARERE ART. 1, COMMA 1, LETT. i) L.R. N. 48/91 E ART. 53 L. 142/1990 ED AI SENSI DELL'ART. 49 DEL D.LGS N° 267/2000 E SS.MM.II..

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

Per quanto concerne la regolarità contabile si esprime **PARERE FAVOREVOLE**

Scicli, li 17.10.2024



Il Responsabile del Settore Finanze
(Dott.ssa Grazia Maria Galanti)

Prot. 38516
del 21.10.2024



COMUNE DI SCICLI

Libero Consorzio Comunale di Ragusa
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

VERBALE del 21/10/2024

L'anno 2024, il giorno ventuno del mese di ottobre, si è riunito il Collegio dei Revisori dei Conti dell'Ente, composto da:

Dott. Giuseppe Cimino – Presidente

Dott. Roberto Mellina – Componente (collegato da remoto)

Dott. Giovanni Chiello - Componente

Premesso che

- Con nota prot. n. 0037128/2024 del 09/10/2024 è stata inviata via pec la richiesta di espressione parere su proposta di deliberazione della Giunta Comunale n. 23 del 30/09/2024 avente ad oggetto "Piano Integrato di attività e organizzazione PIAO – ART. 6, d.l. n. 80/2021 sezione 3, sottosezione 3.3 "piano Triennale dei fabbisogni del personale triennio 2024-2026. Il aggiornamento;

- a seguito della richiesta di sospensione del parere con nota prot. 38301/2024 del 17/10/2024 veniva riformulata la proposta di deliberazione della Giunta Comunale con nuova proposta n. 24 del 17/10/2024, al fine di renderla coerente con la variazione del DUP e con la variazione di bilancio approvata dal Consiglio Comunale con delibera n. 71 del 17/10/2024 per l'inserimento delle assunzioni di n. 5 lavoratori ASU e n. 2 Funzionari CAPCOE;

- il Bilancio Consolidato relativo all'esercizio 2023 è stato approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 72 del 17/10/2024;

Vista la proposta di delibera di G.M. n. 24 del 17/10/2024;

Visti i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile espressi sulla proposta di delibera di G.M. n. 24 del 17/10/2024 resi in data 17/10/2024.

Considerato che l'aggiornamento della sottosezione 3.3 del PIAO si è reso necessario in quanto:

- in data 28/08/2024 è stata richiesta alla Cosfel l'approvazione del Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale programmato alla Sottosezione 3.3 del PIAO di cui alla delibera G.C. n. 146 del 23/08/2024;
- che Cosfel con comunicazione RIC-2267 in data 20/09/2024, ha chiesto l'integrazione dell'istanza in merito alla rideterminazione della dotazione organica e alla spesa del personale derivante dalle assunzioni a tempo indeterminato, adeguata ai risultati del rendiconto 2023, approvato con deliberazione di C.C. n. 57 del 04/09/2024.

Con l'adeguamento della sopra richiamata comunicazione di Cosfel risulta dal prospetto di calcolo spese di personale redatto ai sensi del D.M. 17 marzo 2020 sulla base dei dati del rendiconto 2023, che **il Comune di Scicli si colloca nella fascia c.d."INTERMEDIA"**, e che il rapporto del 30,54% non viene incrementato, per cui sussistono le condizioni per l'utilizzo delle risorse derivanti dalle economie delle cessazioni di personale intercorse nell'anno 2023-2024, dentro i limiti del turn-over (cfr. Deliberazione Corte conti Emilia-Romagna n. 55/2020 – Deliberazione Corte dei Conti – Sez. Veneto n. 15/2021/PAR);

Pertanto l'aggiornamento proposto riporta le seguenti risultanze:

La consistenza di personale al 31 dicembre 2023, suddivisa per inquadramento professionale.

CONSISTENZA EFFETTIVA 31/12/2022	
DIPENDENTI AREA DEI FUNZIONARI E DELLA ELEVATA QUALIFICAZIONE	33
DIPENDENTI AREA DEGLI ISTRUTTORI	79
DIPENDENTI AREA DEGLI OPERATORI ESPERTI	27
DIPENDENTI AREA DEGLI OPERATORI	25
	TOTALE N. 164

Aggiornamento degli spazi assunzionali a tempo indeterminato sulla base del rendiconto di gestione 2023

Con deliberazione di C.C. n. 57 del 04/09/2024 l'Ente ha approvato il rendiconto dell'esercizio finanziario 2023, in virtù dei conteggi effettuati in applicazione della normativa di cui all'articolo 33, comma 2 del D.L. 34/2019, il rapporto tra spesa di personale rilevata a rendiconto 2023, pari ad € 6.886.320,33, e la media delle entrate correnti per gli anni 2021-2022 e 2023, al netto del FCDE esposto nel bilancio di previsione 2023/2025, annualità 2023, per € 22.550.114,18, è pari al 30,54%.

PROSPETTO DI CALCOLO SPESE DI PERSONALE AI SENSI DEL D.M. 17 MARZO 2020

Calcolo del limite di spesa per assunzioni relativo all'anno		ANNO	VALORE	FASCIA
		2024		
	Popolazione al 31 dicembre	ANNO 2023	26.878	f
	Spesa di personale da ultimo rendiconto di gestione approvato (v. foglio "Spese di personale-Dettaglio")	ANNO 2023	6.286.320,33 € (f)	
	Spesa di personale da rendiconto di gestione 2018		7.841.034,34 €	
	Entrate correnti da rendiconti di gestione dell'ultimo triennio (al netto di eventuali entrate relative alle eccezioni 1 e 2 del foglio "Spese di personale-Dettaglio")	2021	29.678.945,30 €	
		2022	26.599.333,84 €	
		2023	27.031.555,13 €	
	Media aritmetica degli accertamenti di competenza delle entrate correnti dell'ultimo triennio		27.769.944,79 €	
	Importo Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE) stanziato nel bilancio di previsione dell'esercizio	2023	5.219.830,81 €	
	Media aritmetica delle entrate correnti del triennio al netto del FCDE	(b)	22.550.114,18 €	
	Rapporto effettivo tra spesa di personale e entrate correnti nette (a) / (b)	(c)		39,54%
	Valore soglia del rapporto tra spesa di personale ed entrate correnti come da Tabella 1 DM	(d)		27,00%
	Valore soglia massimo del rapporto tra spesa di personale ed entrate correnti come da Tabella 3 DM	(e)		31,00%

Pertanto, ai sensi dell'art. 6 c. 3 del D.M. 17/03/2020, considerato che il rapporto fra spesa del personale e le entrate correnti, secondo le definizioni dell'art. 2, risulta compreso fra i valori soglia per fascia demografica "f" individuati dalla Tabella 1 del comma 1 dell'art. 4 (27%) e dalla Tabella 3 dell'art. 6 (31%), ai sensi dell'art. 6 del D.M. il Comune non può incrementare il valore del predetto rapporto rispetto a quello corrispondente registrato nell'ultimo rendiconto della gestione approvato.

TABELLA 1 – D.M. 17/03/2020

FASCE DEMOGRAFICHE		VALORE SOGLIA	FASCIA
DA	A		
0	999	29,50%	a
1.000	1.999	28,60%	b
2.000	2.999	27,60%	c
3.000	4.999	27,20%	d
5.000	9.999	26,90%	e
10.000	59.999	27,00%	f
60.000	249.999	27,60%	g
250.000	1.499.999	28,80%	h
1.500.000	50.000.000	25,30%	i
Abitanti al 31.12			
2023	26.878		
	VALORE SOGLIA	27,00%	f

TABELLA 3 – D.M. 17/03/2020

FASCE DEMOGRAFICHE		VALORE SOGLIA	FASCIA
DA	A		
0	999	33,50%	a
1.000	1.999	32,60%	b
2.000	2.999	31,60%	c
3.000	4.999	31,20%	d
5.000	9.999	30,90%	e
10.000	59.999	31,00%	f
60.000	249.999	31,60%	g
250.000	1.499.999	32,80%	h
1.500.000	50.000.000	29,30%	i
Abitanti al 31.12			
2023	26.878		
VALORE SOGLIA		31,00%	f

Per quanto concerne la situazione del Comune di Scicli, si dà atto che nell'anno 2024 il valore del rapporto spesa di personale 2024/valore medio entrate correnti del triennio precedente (2021-2022-2023) al netto del FCDE, non subirà incrementi rispetto al valore dell'anno precedente (30,54%), atteso che:

1.- il piano delle assunzioni 2024 comporta una spesa per complessivi € 271.872,91 su base annua (di cui € 125.250,00 per le assunzioni di cui alla deliberazione di G.C. n. 1/2024, già definite, ed € 146.577,91 per l'attuazione del programma relativo al presente aggiornamento), riproporzionata per l'anno 2024 ad € 101.816,79, sulla base della effettiva decorrenza delle assunzioni, come di seguito riportato:

Programmazione assunzione	Spesa annua	Decorrenza assunzione	Spesa effettiva anno 2024	Risparmio per l'anno 2024
Delib. G.C. n. 1/2024	€ 125.250,00	30/04/2024	€ 89.601,96	€ 35.648,04
II° Aggiornamento piano assunzioni 2024	€ 146.577,91	01/12/2024	€ 12.214,83	€ 134.363,08
	€ 271.827,91		€ 101.816,79	€ 170.011,12

2.- negli anni 2023 e 2024 si registrano cessazioni di personale che comportano delle economie, quantificate in € 561.045,86, come di seguito riportato in "Trend delle cessazioni";

3.- la previsione di spesa che il Comune di Scicli ha programmato per l'anno 2024, considerando le nuove assunzioni proposte all'interno del Piano del Fabbisogno 2024-2026 e le cessazioni 2023-2024, ammonta ad € 6.597.146,58, a fronte della spesa di personale accertata dall'ultimo rendiconto approvato (anno 2023) che ammonta ad € 6.886.320,33.

In tale prospettiva l'Ente, per la sostenibilità del presente piano in termini di contenimento della spesa, intende far fronte alle nuove esigenze volte a consentire il potenziamento della capacità amministrativa per l'attuazione del PNRR e per la digitalizzazione dei servizi, in considerazione altresì della intervenuta mo-

difica della struttura organizzativa, mediante l'utilizzo delle risorse derivanti dalle economie delle cessazioni di personale intercorse nell'anno 2023-2024, dentro i limiti del turn-over.

Trend delle cessazioni

La tabella di seguito fornisce in dettaglio le cessazioni dal servizio intervenute nell'anno 2023 e la previsione delle cessazioni a tempo indeterminato nell'anno 2024, distinte per area di inquadramento professionale, aggiornate alla data odierna:

AREA (EX CATEGORIE)	N. CESSAZIONI TEMPO INDETERMINATO ANNO 2023	N. CESSAZIONI TEMPO INDETERMINATO ANNO 2024 AVVENUTE/PROGRAMMA TE	TOTALE CESSAZIONI ANN. 2023/2024
FUNZIONARI/E.Q. (ex D)	1	3	4
ISTRUTTORI (ex C)	1	2	3
OPERATORI ESPERTI (ex B)	2	6	8
OPERATORI (ex A)	2	1	3
TOTALE	6	12	18

Economie derivanti dalle cessazioni di personale annualità 2023/2024:

Anno	Economie per cessazioni su base annua (comprehensive di oneri ed irap)
2023	€ 178.590,16
2024	€ 382.455,70
TOTALE	€ 561.045,86

Gli effetti delle cessazioni di personale a tempo indeterminato dei ruoli organici, intercorse negli anni 2023-2024, vengono utilizzate al fine di garantire la sostenibilità del presente piano, in termini di contenimento della spesa dentro i limiti del turn-over.

Evoluzione dei bisogni

La programmazione dei fabbisogni riferita agli anni 2024/2026, ed in particolare il piano delle assunzioni 2024, è improntata principalmente a garantire la funzionalità degli uffici e dei servizi, nonché il raggiungimento degli obiettivi connessi in particolare, all'attuazione dei numerosi progetti presentati dal Comune di Scicli e ammessi al finanziamento sui fondi del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (Pnrr) e alla digitalizzazione, all'innovazione e alla modernizzazione dell'azione amministrativa.

- Con deliberazione di Consiglio Comunale n. 33 del 23/04/2024 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2024/2026 ;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 34 del 23/04/2024 è stato approvato il Bilancio di Previsione Finanziario 2024/2026;

- con deliberazione di G.C. n. 146 del 23/08/2024 è stato approvato il PIAO per il triennio 2024-2026, e determinata in € 146.577,91 su base annua, la somma occorrente per l'aggiornamento del Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale per l'anno 2024.

- con deliberazione di C.C. n. 71 del 17/10/2024 è stata apportata la modifica alla sottosezione 3.3 "Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale – Allegato 3 al DUP 2024/2026, di cui alla deliberazione C.C. n. 33/2024, conseguenziale all'inserimento delle assunzioni di n. 5 lavoratori ASU e n. 2 Funzionari CAPCOE, con spese interamente etero-finanziate;

- il Bilancio Consolidato relativo all'esercizio 2023 è stato approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 72 del 17/10/2024;

Il programma trova copertura nelle risorse derivanti dalle disponibilità liberate dalle cessazioni dell'anno precedente e dell'anno 2024, come suindicato.

Programmazione strategica delle risorse umane

ANNO 2024:

Il Comune nell'anno 2024 intende far fronte alle criticità derivanti da una parte dalla necessità di procedere alla digitalizzazione dei servizi erogati ai cittadini e all'attuazione dei progetti del PNRR, e dall'altra alla contemporanea cessazione dal servizio di un consistente numero di dipendenti, mediante la **valorizzazione del personale interno**, come di seguito riportato:

a. - Modifica del contratto di lavoro a tempo indeterminato da part time a 34 ore settimanali a tempo pieno per complessive n. 67 unità appartenenti alle seguenti aree:

AREA	UNITA'	INCREMENTO orario settimanale procapite	SPESA ANNUA
Funzionari/E.Q.	1	2	€ 2.008,20
Istruttori	46	2	€ 86.908,91
Operatori Esperti	7	2	€ 11.520,63
Operatori	13	2	€ 20.479,37
Totale	67		€ 120.917,11

b. - Progressione verticale mediante procedura transitoria ai sensi dell'art. 13 comma 6 del CCNL 2019/2021, per n. 9 unità dall'Area Istruttori all'Area Funzionari ed E.Q. (ex cat. D), per i profili di seguito indicati:

AREA	PROFILI	UNITA'	SPESA ANNUA
FUNZIONARI/E.Q.	Funzionari Tecnici	3	€ 8.553,60
	Funzionari Amministrativi	2	€ 5.702,40
	Funzionari Contabili	2	€ 5.702,40
	Funzionari di Vigilanza	2	€ 5.702,40
TOTALE		9	€ 25.660,80

A tal fine l'Ente ha definito le procedure delle suddette progressioni con l'approvazione di apposito regolamento, nel rispetto del limite delle disposizioni di legge con la procedura "speciale" ex art 13 commi 6 del CCNL Enti Locali 2019-2021, in misura non superiore allo 0,55 del monte salari 2018 di € 5.400.288,00, che ammonta ad € 29.701,58, già utilizzato per le progressioni verticali programmate con delibera G.C. n. 1/2024 per € 2.322,44.

Il totale complessivo della spesa annua a carico del bilancio (a + b) ammonta ad € 146.577,91

=====

Si aggiorna per la data del 01/12/2024 l'attuazione del piano delle assunzioni 2024 per come indicato al punto a. (modifica dell'orario di lavoro) e punto b. (progressioni verticali cd. "speciali")-

Per quanto sopra, la spesa effettiva a carico del bilancio per l'anno 2024 ammonta ad € 12.214,83.

ASSUNZIONI CON SPESE INTERAMENTE ETERO-FINANZIATE:

Stabilizzazione di n. 5 unità ASU, allo stato in supporto alle attività istituzionali dell'Ente, nell'Area Istruttori – profilo professionale Istruttore Amministrativo Contabile - a seguito di **selezione**, e con **spesa interamente etero-finanziata** a carico della Regione Siciliana ai sensi dell'art. 10 L.R. n. 1/2024, che prevede un contributo erogabile per ciascun lavoratore ASU stabilizzato, fino ad un massimo di € 19.180,00, per una **spesa annua presunta di € 95.900,00**. In considerazione che la decorrenza dell'assunzione è prevista per la data del 01/12/2024, per l'anno 2024 si prevede una spesa di € 7.950,00.

IL collegio su tale spesa raccomanda l'Ente per come già espresso nel precedente parere di attenersi scrupolosamente a quanto indicato nella circolare esplicativa prot. 17548 del 24.04.2024 servizio VI Dipartimento Regionale del lavoro (così come successivamente integrata) al fine di non gravare sulla spesa a carico del bilancio comunale per l'anno 2024 e successivi.

ANNO 2025:

L'Ente ha partecipato alla manifestazione di interesse all'assunzione a tempo indeterminato del personale da destinare esclusivamente alle politiche di coesione sociale (CAPCOE), Art.19 D.L.124/2023 convertito con Legge n.162/2023, per n. 3 figure dell'Area dei funzionari. La procedura di reclutamento sarà espletata direttamente dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento delle politiche di coesione e la spesa per tali figure sarà eterofinanziata con risorse PN CAPCOE (Programma Nazionale di Assistenza Tecnica Capacità per la Coesione 2021-2027 (CapCoe) Priorità 1, Azione 1.1.2). Con DPCM 23/07/2024 il Comune di Scicli è risultato assegnatario di n. 2 unità dell'Area Funzionari per una spesa annua presunta interamente etero-finanziata di **€ 72.477,16**.

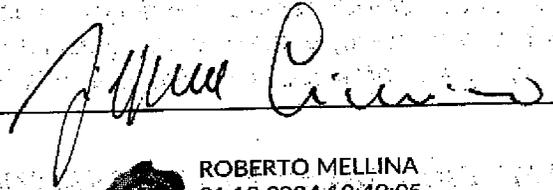
ANNO 2026: Nessuna assunzione prevista

Considerato che l'Ente ha verificato, a seguito delle attestazioni trasmesse dai Responsabili dei Settori con note prot. nn. 25577/2024, 24210/2024, 25199/2024, 27323/2024, 27357/2024, 24749/2024, 27275/2024, 24724/2024, 25378/2024, che non risultano eccedenze/esubero di personale, per cui **non sono state rilevate eccedenze di sovrannumero di personale, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 33 del D.lgs. 165/2001.**

Per quanto letto, evidenziato e verificato, il Collegio limitatamente alle proprie competenze, e limitatamente alla Sottosezione 3.3 al PIAO 2024/2026 Il Aggiornamento esprime **parere favorevole**.

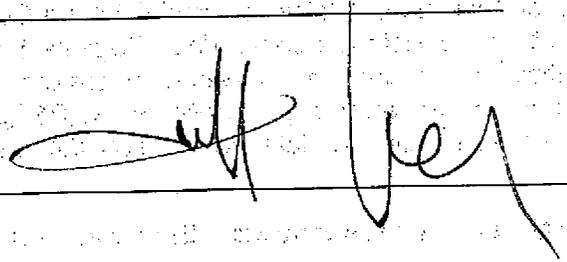
Il Collegio dei Revisori

Dott. Giuseppe Cimino – Presidente



ROBERTO MELLINA
21.10.2024 10:49:05
GMT+01:00

Dott. Roberto Mellina – Componente

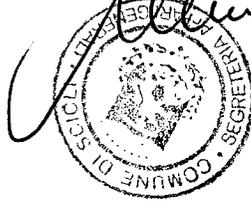


Dott. Giovanni Chiello – Componente

Letto, confermato e sottoscritto:

IL SINDACO – PRESIDENTE
(Geom. Mario Marino)

L'ASSESSORE ANZIANO
(Causarano Giuseppe)



IL SEGRETARIO GENERALE
(Dott.ssa Nadia Gruttadauria)

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

(Art. 11 L.R. 3/12/1991, n. 44 e s.m.i. e art. 32 Legge 69/2009)

Il sottoscritto Segretario Comunale, visti gli atti di ufficio e su conforme attestazione dell'addetto alla pubblicazione sull'albo on-line,

a t t e s t a

che il presente provvedimento, è stato pubblicato per quindici giorni consecutivi all'Albo Pretorio on-line istituito ai sensi e per gli effetti di cui all'art.11 della L.R. n. 44/1991 nonché dell'articolo 32 della legge 18 giugno 2009, n. 69 nell'albo pretorio on line dell'Ente prot. n. _____ dal _____ al _____

Dalla residenza municipale, li

L'Addetto alla Pubblicazione dell'Albo on line
(Sig.ra Arrabito Carmela)

IL SEGRETARIO GENERALE

Il sottoscritto Segretario Generale, visti gli atti d'ufficio,
attesta

che la presente deliberazione:

è diventata esecutiva il 21.10.2024:

- perché dichiarata di immediata esecutività (art. 12, comma 2, della L.R. 44/91)
 decorsi dieci giorni dalla data della pubblicazione (art. 12, comma 1, L.R. 44/91)

IL SEGRETARIO GENERALE
(Dott.ssa Nadia Gruttadauria)