



ORIGINALE

COMUNE DI SCICLI

(Libero Consorzio Comunale di Ragusa)



DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE IMMEDIATAMENTE ESECUTIVA

N. 136

Del 30/12/2023

OGGETTO: Riconoscimento debito fuori bilancio ai sensi dell'art. 194, comma 1, lett. a) del d.lgs. 18/08/2000 n. 267, PIT 4 "Le vie del Barocco". Recupero ambientale di Costa di Carro, ottemperanza Ordinanza n. 154/2019 depositata il 14/01/2019 della Corte di Appello di Catania e Ordinanza n. 4730 del 22/02/2021 della Corte di Cassazione - Emmolo Giovanni Angelo, Emmolo Ottavio, Emmolo Mattea c/Comune di Scicli, per indennità di esproprio.

L'anno duemilaventitrè il giorno trenta del mese di dicembre alle ore 16,20 e ss., presso i locali dell'Aula Consiliare del Palazzo Municipale, si è riunito il Consiglio Comunale in seduta pubblica di prosecuzione, ai sensi dell'art. 30, della L.R. n. 9 del 06/03/1986, come sostituito dall'art. 21 della L.R. 01/09/1993, comma 3,

All'inizio della seduta risultano presenti/assenti i sottoindicati Consiglieri Comunali:

COGNOME	NOME	PRESENTE	ASSENTE
FICILI	ANGELA DESIRE'	X	
GIANNONE	VINCENZO	X	
MIRABELLA	IGNAZIO BRUNO		X
DI BENEDETTO	ANDREA	X	
BUSCEMA	MARIANNA		X
MIRABELLA	FELICIA MARIA		X
PUGLISI	GIUSEPPE	X	
ARRABITO	GIUSEPPE		X
LOPES	MARCO		X
CAUSARANO	SALVATORE	X	
MICARELLI	SABRINA		X
PACETTO	CONSUELO		X
BONINCONTRO	LORENZO	X	
IURATO	DEBORA		X
MURIANA	STEFANIA	X	
RICCOTTI	CATERINA		X

Consiglieri assegnati n. 16 - in carica n. 16

Presenti n. 7 Assenti n. 9.

Presiede l'adunanza il Presidente del Consiglio Comunale dott.ssa Angela Desirè Ficili.

Sono presenti per l'A.C. il Sindaco Geom. Marino, e gli Assessori dott.ssa Concetta Portelli, dott. Giovanni Falla, Geom. Vincenzo Giannone e Rag. Giuseppe Puglisi.

Sono altresì presenti il titolare di E.Q. Settore III[^] Finanze, dott.ssa Galanti ed il geom. Assenza delegato del responsabile di E.Q. del Settore Tecnico.

Partecipa ed assiste alla seduta il Vicesegretario Comunale, dott.ssa Maria Sgarlata.

Scrutatori i Consiglieri Bonincontro Lorenzo, Puglisi Giuseppe e Giannone Vincenzo.

La Presidente dott.ssa Ficili pone in trattazione il 4° punto aggiunto all'ordine del giorno, di cui alla nota prot. gen. n. 48620 del 28/12/2023, ad oggetto: "Riconoscimento debito fuori bilancio ai sensi dell'art. 194, comma 1, lett. a) del d.lgs. 18/08/2000 n. 267, PIT 4 "Le vie del Barocco". Recupero ambientale di Costa di Carro, ottemperanza Ordinanza n. 154/2019 depositata il 14/01/2019 della Corte di Appello di Catania e Ordinanza n. 4730 del 22/02/2021 della Corte di Cassazione - Emmolo Giovanni Angelo, Emmolo Ottavio, Emmolo Mattea c/Comune di Scicli, per indennità di esproprio".

Quibndi invita il geom. Assenza per la presentazione della proposta.

Il geom. Assenza illustra nel dettaglio la proposta.

La Presidente Dott.ssa Ficili, invita i Consiglieri ad intervenire e, constatato che non vi sono richieste di intervento, pone in votazione a scrutinio palese per alzata e seduta la proposta di deliberazione per il Consiglio comunale n. 29 del 27/12/2023 del titolare di E.Q. Settore V^ Tecnico Ing. Pisani, ad oggetto: "Riconoscimento debito fuori bilancio ai sensi dell'art. 194, comma 1, lett. a) del d.lgs. 18/08/2000 n. 267, PIT 4 "Le vie del Barocco". Recupero ambientale di Costa di Carro, ottemperanza Ordinanza n. 154/2019 depositata il 14/01/2019 della Corte di Appello di Catania e Ordinanza n. 4730 del 22/02/2021 della Corte di Cassazione. Emmolo Giovanni Angelo, Emmolo Ottavio, Emmolo Mattea c/Comune di Scicli, per indennità di esproprio", con il seguente esito:

Consiglieri presenti n. 7 (Ficili, Giannone, Di Benedetto, Puglisi, Causarano, Bonincontro, Muriana).

Voti favorevoli n. 7 (Ficili, Giannone, Di Benedetto, Puglisi, Causarano, Bonincontro, Muriana)

La Presidente dichiara che la proposta è approvata all'unanimità dei presenti.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Vista la proposta di deliberazione per il Consiglio Comunale n. 29 del 27/12/2023 del titolare di E.Q. Settore V^ Tecnico Ing. Pisani, ad oggetto: "Riconoscimento debito fuori bilancio ai sensi dell'art. 194, comma 1, lett. a) del d.lgs. 18/08/2000 n. 267, PIT 4 "Le vie del Barocco". Recupero ambientale di Costa di Carro, ottemperanza Ordinanza n. 154/2019 depositata il 14/01/2019 della Corte di Appello di Catania e Ordinanza n. 4730 del 22/02/2021 della Corte di Cassazione. Emmolo Giovanni Angelo, Emmolo Ottavio, Emmolo Mattea c/Comune di Scicli, per indennità di esproprio", che allegata alla presente ne costituisce parte integrante e sostanziale;

Visto il foglio allegato dei pareri di regolarità tecnica espresso dal titolare di E.Q. Settore V^ Tecnico Ing. Pisani, e contabile espresso dalla Titolare di E.Q. Settore III^, Dott.ssa Galanti;

Visto il parere favorevole espresso dal Collegio dei Revisori dei Conti con nota prot. gen. n. 48716 del 29/12/2023, che allegato alla presente ne costituisce parte integrante e sostanziale;

Visto l'esito favorevole della superiore votazione;

Visto l'O.R.EE.LL. vigente e la L.R. n. 48 del 11/12/1991,

DELIBERA

- di approvare la proposta di deliberazione per il Consiglio Comunale n. 29 del 27/12/2023 del titolare di E.Q. Settore V^ Tecnico Ing. Pisani, ad oggetto: Riconoscimento debito fuori bilancio ai sensi dell'art. 194, comma 1, lett. a) del d.lgs. 18/08/2000 n. 267, PIT 4 "Le vie del Barocco". Recupero ambientale di Costa di Carro, ottemperanza Ordinanza n. 154/2019 depositata il 14/01/2019 della Corte di Appello di Catania e Ordinanza n. 4730 del 22/02/2021 della Corte di Cassazione. Emmolo Giovanni Angelo, Emmolo Ottavio, Emmolo Mattea c/Comune di Scicli, per indennità di esproprio che allegata alla presente ne costituisce parte integrante e sostanziale.

Successivamente l'Assessore Giannone chiede che venga posta in votazione l'immediata esecutività dell'atto.

La Presidente del Consiglio pone in votazione a scrutinio palese per alzata e seduta, l'immediata esecutività del provvedimento con il seguente esito:

Consiglieri presenti Consiglieri presenti n. 7 (Ficili, Giannone, Di Benedetto, Puglisi, Causarano,
Bonincontro, Muriana)

Voti favorevoli n. 7 (Ficili, Giannone, Di Benedetto, Puglisi, Causarano, Bonincontro, Muriana).

La Presidente dichiara che l'immediata esecutività della proposta è approvata all'unanimità dei presenti.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Dichiara la presente deliberazione immediatamente esecutiva.

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto

COMUNE DI SCICLI

Libero Consorzio Comunale di Ragusa

SETTORE V – TECNICO

VIA F.M. PENNA 2 97018 SCICLI RG

lavori.pubblici@comune.scicli.rg.it protocollo@pec.comune.scicli.rg.it

Ufficio Patrimonio ed Esproprio



PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N° 29

Del 27 DIC. 2023

OGGETTO: Riconoscimento debito fuori bilancio ai sensi dell'art. 194, comma 1, lett. a) del d.lgs. 18/08/2000 n. 267, PIT 4 "Le vie del Barocco". Recupero ambientale di costa di carro, ottemperanza Ordinanza n° 154/2019 depositata il 14/01/2019 della Corte di Appello di Catania e Ordinanza n. 4730 del 22/02/2021 della Corte di Cassazione. Emmolo Giovanni Angelo, Emmolo Ottavio, Emmolo Mattea c/ Comune di Scicli, per indennità di esproprio.

IL TITOLARE E.Q. SETTORE V

Premesso che:

- Con Determina del Capo VII Settore LL.PP. n. 179 del 27/02/2007 è stato compilato l'elenco dei beni da espropriare ai sensi dell'art. 20 comma 1 del D.P.R. n° 327/01 e s.m.i.
- Con Determina del Capo VII Settore LL.PP. N° 234 del 21/11/2007, regolarmente notificata alle ditte, è stata determinata l'indennità di espropriazione in via provvisoria, ai sensi dell'art. 40 del D.P.R. n° 327/2001, degli immobili censiti in catasto terreni al foglio 134 part.lla 2494 ex 2396 e in catasto fabbricati F.134 p.lla 2567 sub. 1, per l'esecuzione dei lavori in oggetto indicati;
- Con Quietanze n° 40 e 43 del 14/05/2008, in forza delle sopracitate Determine, è stata versata alla C.DD.PP. di Ragusa a favore della ditta: Emmolo Giovanni Angelo, Emmolo Ottavio, Emmolo Mattea, rispettivamente la somma di € 9.226,80 ed € 26.950,00
- Con Decreto di Esproprio n. 1 del 30/06/2008 è stata pronunciata l'espropriazione definitiva in favore del Comune di Scicli degli immobili censiti in catasto terreni al foglio 134 part.lla 2494 ex 2396 e in catasto fabbricati F.134 p.lla 2567 sub. 1, per la realizzazione delle opere di cui in oggetto;
- Con Atto di citazione notificato in data 24/10/2017, i Sig.ri Emmolo Giovanni Angelo, Emmolo Ottavio, Emmolo Mattea, convenivano in giudizio per opposizione a stima il Comune di Scicli avanti alla Corte di Appello di Catania;
- Il giudizio si concludeva sfavorevolmente per il Comune con Ordinanza n° 154/2019 depositata il 14/01/2019 della Corte di Appello di Catania, determinando l'indennità di esproprio in €. 504.575,00, ordinando al Comune di Scicli di depositare presso la Cassa Depositi e Prestiti della

somma corrispondente alla differenza tra la sopracitata indennità e quella già depositata, oltre interessi legali, inoltre veniva condannato al pagamento delle spese legali con un importo di € 11.000,00 oltre accessori di legge;

- Il Comune di Scicli ricorreva presso la Suprema Corte di Cassazione che, con Ordinanza n. 4730 del 22/02/2021, rigettava il ricorso e condannava il Comune di Scicli al pagamento delle spese legali in € 10.100,00 ed € 100,00 per esborsi, oltre alle spese generali ed accessori come per legge;
- le sopracitate somme attualizzate ammontano ad un importo complessivo di € 636.983,13 così distinti:
 - Indennità di espropriazione come da sentenza € 504.575,00;
 - Interessi € 100.878,69;
 - Spese legali per entrambi i gradi di giudizio dell'importo di € 31.529,44 così distinte:
 - a) Onorario € 21.608,53
 - b) Spese generali ex art. 13 (15% su onorari) € 3.241,28
 - c) Cassa Avvocati (4%) € 993,99
 - d) Totale imponibile € 25.843,80
 - e) IVA 22% su Imponibile € 5.685,64.

Vista la nota del 31/07/2023, acquisita al prot. gen. n. 30275, in cui i Sig.ri Emmolo Giovanni Angelo, Emmolo Ottavio, Emmolo Mattea in relazione al contenzioso definito con Ordinanza n° 154/2019 depositata il 14/01/2019 della Corte di Appello di Catania e Ordinanza n. 4730 del 22/02/2021 della Corte di Cassazione, passata in giudicato, al fine di definire bonariamente l'intera vicenda rinuncia a tutte le somme dovute, a qualsiasi titolo, in esecuzione delle sopracitate sentenze, eccedenti l'importo omnicomprensivo di € 600.000,00 (€ 36.983,13) e dichiarano ai sensi dell'art. 1341, comma 2, del Codice Civile, di approvare specificatamente per iscritto la rinuncia di cui sopra;

Viste le Quietanze n° 40 e 43 del 14/05/2008, in forza delle sopracitate Determine, depositate alla C.DD.PP. di Ragusa a favore della ditta: Emmolo Giovanni Angelo, Emmolo Ottavio, Emmolo Mattea, rispettivamente la somma di € 9.226,80 ed € 26.950,00 dell'importo complessivo di € 36.176,80;

Dato atto che, secondo la sopracitata proposta formulata dai Sig.ri Emmolo Giovanni Angelo, Emmolo Ottavio, Emmolo Mattea, saranno corrisposti dall'Ente, al fine di definire bonariamente l'intera vicenda, un importo pari ad € 600.000,00, così distinto:

- a) € 563.823,20, comprensivo di sorte capitale interessi e spese legali, quale differenza delle somme già versate presso la C.DD.PP. di Ragusa di cui alle Quietanze n° 40 e 43 del 14/05/2008;
- b) € 36.176,80, mediante lo svincolo, con diverso provvedimento, delle somme depositate presso la C.DD.PP. di Ragusa di cui alle Quietanze n° 40 e 43 del 14/05/2008 a favore della ditta: Emmolo

Giovanni Angelo, Emmolo Ottavio, Emmolo Mattea, rispettivamente dell'importo di € 9.226,80 ed € 26.950,00;

Ritenuto vantaggioso per l'Ente procedere ad accordo bonario con i Sig.ri Emmolo Giovanni Angelo, Emmolo Ottavio, Emmolo Mattea, atteso che esso permette di realizzare un abbattimento dei costi derivanti dalle sentenze, oltre ad evitare gli ulteriori costi della procedura esecutiva cui l'Ente si espone in caso di mancato pagamento, entro i termini, delle somme intimate;

Richiamata la Delibera di G.C. n. 232 del 19/12/2023, dichiarata immediatamente esecutiva, con la quale è stato approvato l'atto di transazione tra i Sig.ri Emmolo Giovanni Angelo, Emmolo Ottavio, Emmolo Mattea e il Comune di Scicli;

Rilevato che, per dare esecuzione alle sentenze prima richiamate, alla luce dell'accordo bonario approvato con la sopracitata Delibera di G.C. n. 232 del 19/12/2023, necessita corrispondere un importo € 563.823,20 *omnia*, quale differenza delle somme già versate presso la presso la C.DD.PP. di Ragusa di cui alle Quietanze n° 40 e 43 del 14/05/2008;

Richiamata la relazione istruttoria del 21/12/2023, e che qui e da intendere, oltre che richiamata, integralmente riportata e trascritta;

Richiamata la dichiarazione e relazione per riconoscimento di debito fuori bilancio resa dal proponente al presente provvedimento, oltre che richiamata qui da intendersi integralmente riportata;

Accertato, giusta attestazione dello stesso resa in seno alla dichiarazione e relazione per riconoscimento di debito fuori bilancio, che il proponente al presente provvedimento non si trova in nessuna ipotesi di conflitto di interesse nemmeno potenziale né in situazione che danno luogo ad obbligo di astensione ai sensi dell'art. 6 del D.P.R. 62/2013 del Codice di comportamento interno del Comune di Scicli, approvato con Delibera di G.M. n. 10 del 31.01.2014 e del P.I.A.O. 2023/2025 approvato con Del. G.C. n. 209 del 24/11/2023;

Dato Atto che il mancato pagamento delle somme espone l'ente locale alle azioni esecutive con conseguente aggravio di spese;

Dato Atto che è necessario riconoscere la spesa derivante dalla sentenza in questione con le ordinarie procedure di riconoscimento del debito fuori bilancio ex art. 194, comma 1, lett. a), del D.lgs. n. 267/2000;

Dato Atto che quest'ultima norma prevede le sentenze esecutive tra le ipotesi tassative in cui, con deliberazione consiliare, gli enti locali riconoscono la legittimità dei debiti fuori bilancio;

Considerato Che:

- la disciplina legislativa di cui al capo IV del TUEL, in quanto finalizzata alla migliore applicazione, in materia di gestione degli enti locali, dei principi di veridicità, trasparenza ed equilibrio di bilancio, obbliga i singoli enti, in presenza di tutti i presupposti disciplinati dalla norma, ad adottare con tempestività i provvedimenti di riconoscimento dei debiti fuori bilancio, onde evitare la formazione di ulteriori oneri aggiuntivi a carico dell'ente come eventuali interessi o spese di giustizia conseguenti all'azione civile di arricchimento senza giusta causa di cui all'art. 2041 c.c.;

- la Corte dei Conti - Sezione regionale di controllo per l'Emilia Romagna, con deliberazione n.11/2006 ha precisato che il riconoscimento del debito, con la procedura prevista dall'art.194 del TUEL, è un adempimento obbligatorio e non può essere lasciato alla valutazione degli amministratori o dei funzionari;

- nel caso della sentenza esecutiva nessun margine di apprezzamento discrezionale è lasciato al Consiglio comunale, il quale con la deliberazione di riconoscimento del debito fuori bilancio esercita una mera funzione ricognitiva, non potendo in ogni caso impedire il pagamento del relativo debito (Corte Sicilia – Sez. riunite in sede consultiva delibera n.2/2005 del 23.02.2005);

- la natura della deliberazione consiliare in questione non è propriamente quella di riconoscere la legittimità del debito, che di per sé già sussiste, bensì di ricondurre al sistema di bilancio un fenomeno di rilevanza contabile (il debito da sentenza) che è maturato all'esterno dello stesso (sul cui contenuto l'Ente non può incidere) e di verificare la sua compatibilità al fine di adottare i necessari provvedimenti di riequilibrio finanziario (Corte dei Conti – Sez. di controllo – Friuli Venezia Giulia – delibera n. 6/2005);

Visto il parere della Corte dei Conti, Sezione di Controllo per la Sicilia, n. 177 del 13/05/2015, secondo cui, in mancanza di una disposizione che, in tema di riconoscimento di debiti fuori bilancio, preveda una disciplina specifica e diversa per le sentenze esecutive, non è consentito discostarsi dalla stretta interpretazione dell'art. 194 TUEL, ai sensi del quale il riconoscimento del debito avviene prima del pagamento con atto del Consiglio Comunale;

Visto il parere n. 22 del 29/04/2009 della Corte dei Conti, Sezione Campania, con il quale viene ribadito che, in relazione ai debiti fuori bilancio derivanti da sentenze esecutive di cui all'art. 194 lett. a) D.lgs. n. 267/2000, il significato del provvedimento del Consiglio Comunale di riconoscimento dei debiti fuori bilancio derivanti da sentenze esecutive non è quello di riconoscere una legittimità o meno del debito che già esiste, ma di ricondurre al sistema di bilancio un fenomeno di rilevanza finanziaria che è maturato all'esterno di esso;

Richiamato il punto 97 del principio contabile n. 2 redatto dall'Osservatorio per la Finanza e la Contabilità degli Enti Locali del Ministero dell'Interno, che così recita: “Il riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio sulla base dell'art. 194 del TUEL è atto dovuto e vincolato per l'ente e deve assicurare in tutti i casi in cui sia possibile l'imputazione della spesa all'esercizio in cui il debito è sorto. Tale adempimento deve essere realizzato previa idonea istruttoria che, in relazione a ciascun debito, evidenzia le modalità di insorgenza, di quantificazione e le questioni giuridiche che vi sono sottese. La funzione della delibera del Consiglio di riconoscimento del debito fuori bilancio è diretta ad accertare se il debito rientri in una delle tipologie individuate dall'art. 194 del TUEL e quindi a ricondurre l'obbligazione all'interno della contabilità dell'ente, individuando contestualmente le risorse effettivamente disponibili per farvi fronte”;

Richiamata la deliberazione di Consiglio Comunale n. 109 del 21/11/2023 di approvazione del Documento Unico di Programmazione e lo Schema di bilancio 2023-2025, e relativi allegati, e dato atto che la somma di cui alla presente deliberazione sarà impegnata nel relativo capitolo di bilancio relativo all'esercizio 2023;

Dato Atto che sulla presente proposta deve essere acquisito il parere del Collegio dei Revisori ai sensi dell'articolo 239, comma 1, lettera b) punto 6);

Dato Atto che la proposta di deliberazione consiliare deve essere trasmessa all'Organo di Revisione e alla Procura della Corte dei Conti, ai sensi dell'art. 23, comma 5 della Legge 289/2002;

Visti i pareri favorevoli sulla presente proposta di deliberazione, espressi dai Responsabili dei Servizi in ordine alla regolarità tecnica e contabile del presente provvedimento, espressi ai sensi della L.R.48/91 come modificata dalla L.R. n. 30/2000;

Ritenuto indifferibile ed urgente ottemperare alla superiore sentenza con il pagamento della somma dovuta in esecuzione alla Sentenza emessa dal Giudice Di Pace di Modica n° 419/2015 del 29/12/2015 e dal Tribunale di Modica n. 1417/2018 del 11/12/2018;

Visto lo statuto dell'Ente;

Visto il D.Lgs. 18 agosto 2000, n.267;

Visto il regolamento di contabilità;

Visto il principio di contabilità;

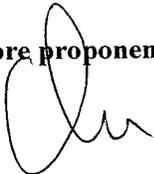
Visto il principio contabile n.2 e precisamente i punti da 90 a 108;

Visti i pareri di regolarità tecnica e contabile resi dai responsabili del Settore V Tecnico e Settore III Finanze, ex art. 1, lett. i) L.R. N.48/91 e art. 53 L. 142/90;

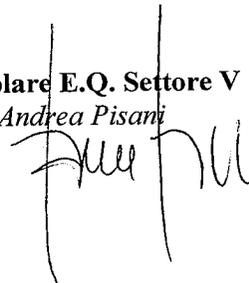
Per quanto sopra propone al Consiglio Comunale l'adozione della presente deliberazione:

- 1) **Di riconoscere**, nel procedimento in oggetto, ai sensi dell'art. 194 comma 1 lett.a del d. l.vo 18 agosto 2000, n. 267, il debito fuori bilancio di complessive € 563.823,20 *omnia* in favore dei Sig.ri Emmolo Giovanni Angelo, Emmolo Ottavio, Emmolo Mattea in ottemperanza alla Ordinanza n° 154/2019 depositata il 14/01/2019 della Corte di Appello di Catania e Ordinanza n. 4730 del 22/02/2021 della Corte di Cassazione;
- 2) **Dare atto** che l'importo di cui al punto 1 attualizzato ammonta ad € 563.823,20 *omnia*, e trova copertura finanziaria alla missione 01, programma 11, titolo 1, macroaggregato 10, cap. 0013 del bilancio di previsione 2023/2025, approvato con delibera di C.C. n. 109 del 21/11/2023;
- 3) **Dare atto** che il provvedimento di impegno spesa e conseguente di liquidazione, per l'importo di cui al punto 1, trattandosi di mera attività gestionale è rimessa alla competenza degli incaricati di posizione organizzativa, nel rispetto delle rispettive competenze ordinamentali;
- 4) **Dare atto** che il presente provvedimento è munito di rituale attestazione resa in data 21/12/2023 dal Responsabile del Procedimento all'interno della relazione istruttoria, in ordine all'assenza di conflitto di interessi, nemmeno potenziale, né in situazioni che danno luogo ad obbligo di astensione ai sensi dell'art. 6 del D.P.R. 62/2013 e del Codice di Comportamento interno approvato con Del. G.C. n. 10 del 31/01/2014 e del P.I.A.O. 2023/2025 approvato con Del. G.C. n. 209 del 24/11/2023;
- 5) **Di dichiarare** la presente per le motivazioni in premessa, con separata votazione, immediatamente esecutiva;
- 6) **Di dare atto** che al presente provvedimento si allega l'unito foglio, quale parte integrante e sostanziale, contenente i pareri citati in premessa; *di Segreteria*
- 7) **Di incaricare** il servizio ~~finanziario~~ di trasmettere la presente deliberazione alla Corte dei Conti, ai sensi dell'art.23, comma 5, della legge 27 dicembre 2002, n. 289, oltre che al Collegio dei Revisori dei Conti.

L'Assessore proponente



Il Titolare E.Q. Settore V
Ing. Andrea Pisani



Allegato alla delibera di C.C. n. del

OGGETTO: Riconoscimento debito fuori bilancio ai sensi dell'art. 194, comma 1, lett. a) del d.lgs. 18/08/2000 n. 267, PIT 4 "Le vie del Barocco". Recupero ambientale di costa di carro, ottemperanza Ordinanza n° 154/2019 depositata il 14/01/2019 della Corte di Appello di Catania e Ordinanza n. 4730 del 22/02/2021 della Corte di Cassazione. Emmolo Giovanni Angelo, Emmolo Ottavio, Emmolo Mattea c/ Comune di Scicli, per indennità di esproprio.

PARERE ART. 1, COMMA 1, LETT. i) L.R. N. 48/91 E ART. 53 L. 142/1990

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Per quanto concerne la regolarità tecnica si esprime parere FAVOREVOLE

Scicli li 27 DIC. 2023

Si conferma il parere favorevole

Scicli li 27 DIC. 2023



Il Resp.le Ufficio Patrimonio ed Esproprio

Geom. Pietro Assenza

IL TITOLARE E.Q. V SETTORE

Ing. Andrea Pisani

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

Per quanto concerne la regolarità contabile si esprime parere FAVOREVOLE (PREV. 14/11/2023)

Scicli li 27/12/2023

IL TITOLARE E.Q. III SETTORE FINANZE

(Dott.ssa Grazia Maria Concetta Galanti)



COMUNE DI SCICLI
Libero Consorzio Comunale di Ragusa
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

L'anno 2023, il giorno 28 del mese di dicembre, il Collegio dei Revisori dei Conti dell'Ente, nominato dal Consiglio Comunale per il triennio 2021-2024 con delibera n. 53 dell'8/11/2021 e n. 60 del 21/12/2022, si è riunito a distanza in modalità telematica composto da:

Dott. Giuseppe Cimino – Presidente

Dott. Roberto Mellina – Componente

Dott. Giovanni Chiello – Componente

Il Collegio inizia l'esame della proposta di deliberazione di Consiglio Comunale n. 29 del 27.12.2023 trasmessa in data 27.12.2023, prot. 48511/2023, predisposta Titolare E.Q. del Settore V Tecnico avente per oggetto: **"Riconoscimento debito fuori bilancio ai sensi dell'art. 194, comma 1, lett. a) del d.lgs. 18/08/2000 n. 267, PIT 4 "Le vie del Barocco ".Recupero ambientale di costa di carro, ottemperanza Ordinanza n° 154/2019 depositata il 14/01/2019 della Corte di Appello di Catania e Ordinanza n. 4730 del 22/02/2021 della Corte di Cassazione. Emmolo Giovanni Angelo, Emmolo Ottavio, Emmolo Mattea c/ Comune di Scicli, per indennità di esproprio."**, munita del parere favorevole sulla regolarità tecnica dell'atto (ai sensi dell'art. 1 lett. i) della L.R. n. 48/91 e art. 53 L. 142/1990 ed ai sensi dell'art. 49 del D.lgs n. 267/2000 e successive modificazioni ed integrazioni), espresso in data 27/12/2023 di Titolare E.Q. del Settore V Tecnico, Ing. Andrea Pisani. Inoltre, è presente parere favorevole sulla regolarità contabile dell'atto (ai sensi dell'art. 1 lett. i) della L.R. n. 48/91 e art. 53 L. 142/1990 ed ai sensi dell'art. 49 del D.lgs n. 267/2000 e successive modificazioni ed integrazioni) espresso in data 27.12.2023 dal di Titolare E.Q. del Settore Finanze Dott.ssa Grazia Maria C. Galanti.

Premesso che:

- Con Determina del Capo VII Settore LL.PP. n. 179 del 27/02/2007 è stato compilato l'elenco dei beni da espropriare ai sensi dell'art. 20 comma 1 del D.P.R. n° 327/01 e s.m.i..
- Con Determina del Capo VII Settore LL.PP. N° 234 del 21/11/2007, regolarmente notificata alle ditte, è stata determinata l'indennità di espropriazione in via provvisoria, ai sensi dell'art. 40 del D.P.R. n° 327/2001, degli immobili censiti in catasto terreni al foglio 134 part.IIIa 2494 ex 2396 e in catasto fabbricati F.134 p.IIIa 2567 sub. 1, per l'esecuzione dei lavori in oggetto indicati;
- Con Quietanze n° 40 e 43 del 14/05/2008, in forza delle sopracitate Determine, è stata versata alla C.DD.PP. di Ragusa a favore della ditta: Emmolo Giovanni Angelo, Emmolo Ottavio, Emmolo Mattea, rispettivamente la somma di € 9.226,80 ed € 26.950,00
- Con Decreto di Esproprio n. 1 del 30/06/2008 è stata pronunciata l'espropriazione definitiva in favore del Comune di Scicli degli immobili censiti in catasto terreni al foglio 134 part.IIIa 2494 ex 2396 e in catasto fabbricati F.134 p.IIIa 2567 sub. 1, per la realizzazione delle opere di cui in oggetto;
- Con Atto di citazione notificato in data 24/10/2017, i Sig.ri Emmolo Giovanni Angelo, Emmolo Ottavio, Emmolo Mattea, convenivano in giudizio per opposizione a stima il Comune di Scicli avanti alla Corte di Appello di Catania;
- Il giudizio si concludeva sfavorevolmente per il Comune con Ordinanza n° 154/2019 depositata il 14/01/2019 della Corte di Appello di Catania, determinando l'indennità di esproprio in €. 504.575,00, ordinando al Comune di Scicli di depositare presso la Cassa Depositi e Prestiti della somma corrispondente alla differenza tra la sopracitata indennità e quella già depositata, oltre interessi legali, inoltre veniva condannato al pagamento delle spese legali con un importo di € 11.000,00 oltre accessori di legge;
- Il Comune di Scicli ricorreva presso la Suprema Corte di Cassazione che, con Ordinanza n. 4730 del 22/02/2021, rigettava il ricorso e condannava il Comune di Scicli al pagamento delle spese legali in € 10.100,00 ed € 100,00 per esborsi, oltre alle spese generali ed accessori come per legge;
- le sopracitate somme attualizzate ammontano ad un importo complessivo di € 636.983,13 così distinti:
 - Indennità di espropriazione come da sentenza € 504.575,00;
 - Interessi € 100.878,69;

- Spese legali per entrambi i gradi di giudizio dell'importo di € 31.529,44 così distinte:

.Onorario	€ 21.608,53
.Spese generali ex art. 13 (15% su onorari)	€ 3.241,28
.Cassa Avvocati (4%)	€ 993,99
.Totale imponibile	€ 25.843,80
.IVA 22% su Imponibile	€ 5.685,64.

Vista la nota del 31/07/2023, acquisita al prot. gen. n. 30275, in cui i Sig.ri Emmolo Giovanni Angelo, Emmolo Ottavio, Emmolo Mattea in relazione al contenzioso definito con Ordinanza n° 154/2019 depositata il 14/01/2019 della Corte di Appello di Catania e Ordinanza n. 4730 del 22/02/2021 della Corte di Cassazione, passata in giudicato, al fine di definire bonariamente l'intera vicenda rinuncia a tutte le somme dovute, a qualsiasi titolo, in esecuzione delle sopracitate sentenze, eccedenti l'importo onnicomprensivo di **€ 600.000,00** (€ 36.983,13) e dichiarano ai sensi dell'art. 1341, comma 2, del Codice Civile, di approvare specificatamente per iscritto la rinuncia di cui sopra;

Viste le Quietanze n° 40 e 43 del 14/05/2008, in forza delle sopracitate Determine, depositate alla C.DD.PP. di Ragusa a favore della ditta: Emmolo Giovanni Angelo, Emmolo Ottavio, Emmolo Mattea, rispettivamente la somma di € 9.226,80 ed € 26.950,00 dell'importo complessivo di € 36.176,80;

Dato atto che, secondo la sopracitata proposta formulata dai Sig.ri Emmolo Giovanni Angelo, Emmolo Ottavio, Emmolo Mattea, saranno corrisposti dall'Ente, al fine di definire bonariamente l'intera vicenda, un importo pari ad € 600.000,00, così distinto:

.€ 563.823,20, comprensivo di sorte capitale interessi e spese legali, quale differenza delle somme già versate presso la C.DD.PP. di Ragusa di cui alle Quietanze n° 40 e 43 del 14/05/2008;

.€ 36.176,80, mediante lo svincolo, con diverso provvedimento, delle somme depositate presso la C.DD.PP. di Ragusa di cui alle Quietanze n° 40 e 43 del 14/05/2008 a favore della ditta: Emmolo Giovanni Angelo, Emmolo Ottavio, Emmolo Mattea, rispettivamente dell'importo di € 9.226,80 ed € 26.950,00;

Ritenuto vantaggioso per l'Ente procedere ad accordo bonario con i Sig.ri Emmolo Giovanni Angelo, Emmolo Ottavio, Emmolo Mattea, atteso che esso permette di realizzare un abbattimento dei costi derivanti dalle sentenze, oltre ad evitare gli ulteriori

costi della procedura esecutiva cui l'Ente si espone in caso di mancato pagamento, entro i termini, delle somme intimate;

Richiamata la Delibera di G.C. n. 232 del 19/12/2023, dichiarata immediatamente esecutiva, con la quale è stato approvato l'atto di transazione tra i Sig.ri Emmolo Giovanni Angelo, Emmolo Ottavio, Emmolo Mattea e il Comune di Scicli;

Rilevato che, per dare esecuzione alle sentenze prima richiamate, alla luce dell'accordo bonario approvato con la sopracitata Delibera di G.C. n. 232 del 19/12/2023, necessita corrispondere un importo € 563.823,20 *omnia*, quale differenza delle somme già versate presso la C.DD.PP. di Ragusa di cui alle Quietanze n° 40 e 43 del 14/05/2008;

Richiamata la relazione istruttoria del 21/12/2023, e che qui e da intendere, oltre che richiamata, integralmente riportata e trascritta;

Richiamata la dichiarazione e relazione per riconoscimento di debito fuori bilancio resa dal proponente al presente provvedimento, oltre che richiamata qui da intendersi integralmente riportata;

Accertato, giusta attestazione dello stesso resa in seno alla dichiarazione e relazione per riconoscimento di debito fuori bilancio, che il proponente al presente provvedimento non si trova in nessuna ipotesi di conflitto di interesse nemmeno potenziale né in situazione che danno luogo ad obbligo di astensione ai sensi dell'art. 6 del D.P.R. 62/2013 del Codice di comportamento interno del Comune di Scicli, approvato con Delibera di G.M. n. 10 del 31.01.2014 e del P.I.A.O. 2023/2025 approvato con Del. G.C. n. 209 del 24/11/2023;

Dato Atto che il mancato pagamento delle somme espone l'ente locale alle azioni esecutive con conseguente aggravio di spese;

Dato Atto che è necessario riconoscere la spesa derivante dalla sentenza in questione con le ordinarie procedure di riconoscimento del debito fuori bilancio ex art. 194, comma 1, lett. a), del D.lgs. n. 267/2000;

Dato Atto che quest'ultima norma prevede le sentenze esecutive tra le ipotesi tassative in cui, con deliberazione consiliare, gli enti locali riconoscono la legittimità dei debiti fuori bilancio;

Considerato Che:

- la disciplina legislativa di cui al capo IV del TUEL, in quanto finalizzata alla migliore applicazione, in materia di gestione degli enti locali, dei principi di veridicità, trasparenza ed equilibrio di bilancio, obbliga i singoli enti, in presenza di tutti i presupposti disciplinati dalla norma, ad adottare con tempestività i provvedimenti di riconoscimento dei debiti fuori bilancio, onde evitare la formazione di ulteriori oneri aggiuntivi a carico dell'ente come eventuali interessi o spese di giustizia conseguenti all'azione civile di arricchimento senza giusta causa di cui all'art. 2041 c.c.;

- la Corte dei Conti - Sezione regionale di controllo per l'Emilia Romagna, con deliberazione n.11/2006 ha precisato che il riconoscimento del debito, con la procedura prevista dall'art.194 del TUEL, è un adempimento obbligatorio e non può essere lasciato alla valutazione degli amministratori o dei funzionari;
- nel caso della sentenza esecutiva nessun margine di apprezzamento discrezionale è lasciato al Consiglio comunale, il quale con la deliberazione di riconoscimento del debito fuori bilancio esercita una mera funzione ricognitiva, non potendo in ogni caso impedire il pagamento del relativo debito (Corte Sicilia - Sez. riunite in sede consultiva delibera n.2/2005 del 23.02.2005);
- la natura della deliberazione consiliare in questione non è propriamente quella di riconoscere la legittimità del debito, che di per sé già sussiste, bensì di ricondurre al sistema di bilancio un fenomeno di rilevanza contabile (il debito da sentenza) che è maturato all'esterno dello stesso (sul cui contenuto l'Ente non può incidere) e di verificare la sua compatibilità al fine di adottare i necessari provvedimenti di riequilibrio finanziario (Corte dei Conti - Sez. di controllo - Friuli Venezia Giulia - delibera n. 6/2005);

Visto il parere della Corte dei Conti, Sezione di Controllo per la Sicilia, n. 177 del 13/05/2015, secondo cui, in mancanza di una disposizione che, in tema di riconoscimento di debiti fuori bilancio, preveda una disciplina specifica e diversa per le sentenze esecutive, non è consentito discostarsi dalla stretta interpretazione dell'art. 194 TUEL, ai sensi del quale il riconoscimento del debito avviene prima del pagamento con atto del Consiglio Comunale;

Visto il parere n. 22 del 29/04/2009 della Corte dei Conti, Sezione Campania, con il quale viene ribadito che, in relazione ai debiti fuori bilancio derivanti da sentenze esecutive di cui all'art. 194 lett. a) D.lgs. n. 267/2000, il significato del provvedimento del Consiglio Comunale di riconoscimento dei debiti fuori bilancio derivanti da sentenze esecutive non è quello di riconoscere una legittimità o meno del debito che già esiste, ma di ricondurre al sistema di bilancio un fenomeno di rilevanza finanziaria che è maturato all'esterno di esso;

Richiamato il punto 97 del principio contabile n. 2 redatto dall'Osservatorio per la Finanza e la Contabilità degli Enti Locali del Ministero dell'Interno, che così recita: "Il riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio sulla base dell'art. 194 del TUEL è atto dovuto e vincolato per l'ente e deve assicurare in tutti i casi in cui sia possibile l'imputazione della spesa all'esercizio in cui il debito è sorto. Tale adempimento deve essere realizzato previa idonea istruttoria che, in relazione a ciascun debito, evidenzia le modalità di insorgenza, di quantificazione e le questioni giuridiche che vi sono sottese. La funzione della delibera del Consiglio di riconoscimento del debito fuori bilancio è diretta ad accertare se il debito rientri in una delle tipologie individuate dall'art. 194 del

TUEL e quindi a ricondurre l'obbligazione all'interno della contabilità dell'ente, individuando contestualmente le risorse effettivamente disponibili per farvi fronte”;

Richiamata la deliberazione di Consiglio Comunale n. 109 del 21/11/2023 di approvazione del Documento Unico di Programmazione e lo Schema di bilancio 2023-2025, e relativi allegati, e dato atto che la somma di cui alla presente deliberazione è finanziata nel relativo capitolo di bilancio relativo all'esercizio 2023;

Visti:

- il D.Lgs n. 267/2000;
- il D.Lgs n. 118/2011;
- lo Statuto Comunale;
- il vigente regolamento di contabilità, approvato con delibera del Consiglio Comunale n. 14 del 22/02/2023;
- la L.R. n. 48/1991
- l'art. 12 comma 2 della L.R. n. 44/91;

Limitatamente alle proprie competenze il Collegio dei Revisori

Esprime

parere favorevole sulla proposta di deliberazione di Consiglio n. 29 del 27.12.2023 del Settore V Tecnico avente per oggetto: **“Riconoscimento debito fuori bilancio ai sensi dell’art. 194, comma 1, lett. a) del d.lgs. 18/08/2000 n. 267, PIT 4 “Le vie del Barocco “.Recupero ambientale di costa di carro, ottemperanza Ordinanza n° 154/2019 depositata il 14/01/2019 della Corte di Appello di Catania e Ordinanza n. 4730 del 22/02/2021 della Corte di Cassazione. Emmolo Giovanni Angelo, Emmolo Ottavio, Emmolo Mattea c/ Comune di Scicli, per indennità di esproprio.”.**

Si fa carico all’Ente di accertare eventuali responsabilità in capo ai Dirigenti in merito al pagamento della superiore somma e di attivare le eventuali azioni di rivalsa.

In dettaglio, gli atti del fascicolo attuale con tutti gli allegati, unitamente all’eventuale delibera di riconoscimento del debito, accompagnati da una relazione dettagliata sui fatti a firma del Segretario Generale nella quale siano evidenziate le circostanze di fatto e di diritto che abbiano determinato l’insorgere del debito fuori bilancio, con

particolare riferimento ad eventuali responsabilità di funzionari o amministratori che con comportamenti omissivi o commissivi abbiano in qualche modo concorso alla sua concretizzazione, dovranno essere trasmessi da parte dell'Amministrazione, alla Procura Generale della Corte dei Conti per la Sicilia, ai sensi dell'art. 23 comma 5° della legge 289/02.

Il Collegio dei Revisore

Dott. Giuseppe Cimino – Presidente



CIMINO
GIUSEPPE
28.12.2023
20:31:34
GMT+01:00

Dott. Roberto Mellina – Component



ROBERTO
MELLINA
28.12.2023
18:43:02
GMT+00:00

Dott. Giovanni Chiello – Componente

Firmato digitalmente da

GIOVANNI CHIELLO

CN = CHIELLO GIOVANNI
SerialNumber =
TINIT-CHLGNN65B16A546T
C = IT

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto

LA PRESIDENTE DEL CONSIGLIO COMUNALE

(Dott.ssa Angela Desirè Ficili)



IL VICE SEGRETARIO COMUNALE

(Dott.ssa Maria Sgarlata)



CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

(Art. 11 L.R. 3/12/1991, n. 44 e s.m.i. e art. 32 Legge 69/2009)

Il sottoscritto Segretario Generale, visti gli atti di ufficio e su conforme attestazione dell'addetto alla pubblicazione sull'albo on-line

ATTESTA

che il presente provvedimento, è stato pubblicato per quindici giorni consecutivi all'Albo Pretorio on-line istituito ai sensi e per gli effetti di cui all'art.11 della L.R. n. 44/1991 nonché dell'articolo 32 della legge 18 giugno 2009, n. 69 nell'Albo Pretorio on line dell'Ente Prot. n. _____ dal _____ al _____

Dalla residenza municipale, li

L'Addetto alla Pubblicazione dell'Albo on line
Sig.ra Carmela Arrabito

Il Segretario Generale

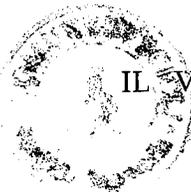
ATTESTAZIONE DI ESECUTIVITA'

Il sottoscritto Vice Segretario Comunale visti gli atti d'ufficio,
attesta

che la presente deliberazione:

è diventata esecutiva il 30/12/2023

- decorsi dieci giorni dalla data della pubblicazione (art. 12, comma 1, L.R. 44/91)
- perché dichiarata di immediata esecutività (art. 12, comma 2, L.R. 44/91)



IL VICE SEGRETARIO COMUNALE

(dott.ssa Maria Sgarlata)

