



COMUNE DI SCICLI

Libero Consorzio Comunale di Ragusa

SETTORE V - TECNICO

VIA F.M. PENNA 2 97018 SCICLI RG

lavori.pubblici@comune.scicli.rg.it - protocollo@pec.comune.scicli.rg.it



DETERMINAZIONE LL.PP. N. 15 DEL 19 GEN 2023

REGISTRO GENERALE N. 31 DEL 19-01-2023

OGGETTO: Esecuzione di indagini diagnostiche ed effettuazione delle verifiche tecniche finalizzate alla valutazione del rischio sismico degli edifici scolastici nonché al consequenziale aggiornamento della relativa mappatura, previste dall'OPCM n° 3274 del 20 marzo 2003. - D.D.G. n.4056 del 13 Settembre 2018. Determina a contrarre. Riproposizione

IL TITOLARE DI P.O. - CAPO V SETTORE

Premesso:

- Che il miglioramento della qualità e della sicurezza del patrimonio dell'edilizia scolastica è uno degli obiettivi fondamentali alla base dello sviluppo del sistema nazionale dell'istruzione pubblica.
- Che una delle necessità fondamentali della pubblica amministrazione nazionale, regionale è acquisire le informazioni fondamentali riguardanti lo stato dei singoli edifici scolastici al fine di poter pianificare l'utilizzo delle risorse pubbliche secondo un ordine di priorità.
- Che per tale ragione, nel corso degli ultimi anni, si è dato forte impulso agli enti locali della regione affinché gli stessi provvedessero ad aggiornare, nell'ambito dell'anagrafe regionale dell'edilizia scolastica (ARES), le informazioni relative agli edifici di loro proprietà o da loro gestiti.

Atteso:

- Che a seguito dell'approvazione della legge 107/2015 (c.d. "Buona Scuola") e le successive modifiche ed integrazioni, l'aggiornamento dell'anagrafe è divenuto un elemento discriminante per l'assegnazione dei finanziamenti in materia.
- Che l'aggiornamento delle informazioni per ciascun edificio è curato direttamente dagli enti locali (Comuni e Liberi Consorzi di Comuni/Città metropolitane), che dispongono direttamente delle informazioni relative agli edifici destinati all'attività scolastica.
- Che con Decreto del Dirigente Generale del Dipartimento regionale dell'istruzione e della formazione professionale n° 5654/ISTR del 19 luglio 2017, è stato approvato l'Avviso per l'assegnazione di contributi a regia regionale per l'esecuzione di indagini diagnostiche ed effettuazione delle verifiche tecniche finalizzate alla valutazione del rischio sismico degli edifici scolastici nonché al consequenziale aggiornamento della relativa mappatura, previste dall'OPCM n° 3274 del 20 marzo 2003.
- Che il predetto Avviso, pubblicato sulla GURS n° 31 del 28.07.2017, intendeva fornire agli EE.LL. le risorse e gli strumenti al fine di poter eseguire le indagini per valutare il rischio sismico degli edifici scolastici, aggiornare conseguentemente l'ARES, e assumere le eventuali altre decisioni del caso.
- Che tali accertamenti, ai quali sono obbligatoriamente tenuti gli enti locali proprietari o gestori degli edifici scolastici, risultano effettuate solo per una modesta frazione degli edifici, come si evince dai dati attualmente presenti nell'ARES. Oltretutto, la maggior parte degli edifici attualmente destinati ad attività scolastica risultano, per anno di costruzione e tipologia costruttiva, non progettati con criteri antisismici, in un territorio regionale classificato in larga parte a rischio sismico 1^a e 2^a categoria.
- Che l'Avviso pubblico prevedeva che, al fine di concorrere all'assegnazione dei fondi del PO FESR Sicilia 2014-2020, gli enti locali dovevano procedere alla compilazione e all'inoltro dell'istanza tramite portale dell'anagrafe regionale dell'edilizia scolastica (ARES) della Regione Siciliana.
- Che le verifiche diagnostiche in parola, sono ammissibili al contributo finanziario di cui al presente Avviso, in quanto rientrano nelle operazioni finalizzate alla esecuzione di indagini diagnostiche ed effettuazione delle verifiche tecniche finalizzate alla valutazione del rischio sismico degli edifici scolastici nonché al consequenziale aggiornamento della relativa mappatura, previste dall'OPCM n°3274 del 20 marzo 2003, "Primi elementi in materia di criteri generali per la classificazione sismica del territorio nazionale e di normative tecniche per le costruzioni in zona sismica", nonché alle definizioni del Rischio Sismico degli edifici scolastici, secondo il c.d. "Metodo Convenzionale" dettagliato al par. 2.1 delle "Linee Guida per la classificazione del rischio sismico delle costruzioni" approvate con decreto n°58 del 28

febbraio 2017 e ss.mm.ii., del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, obbligatoriamente comprensive della preventiva esecuzione delle verifiche di cui all'OPCM n°3274 del 20 marzo 2003.

- Che questo Ente ha partecipato con un numero di dieci istanze all'Avviso Pubblico approvato con Decreto del Dirigente Generale del Dipartimento regionale dell'istruzione e della formazione professionale n°5654/ISTR del 19 luglio 2017 per l'assegnazione di contributi a regia regionale;
- Che in data 6 novembre 2018 è stato notificato via PEC il D.D.G. n.4056 del 13 Settembre 2018 di approvazione graduatoria definitiva di cui all'Avviso dell'ammissione a finanziamento e richiesta documentazione per tutte e dieci le istanze proposte da questo Ente per un totale di € 160.330,20;

Vista la delibera di Giunta Comunale n. 163 del 23/11/2018 con la quale viene autorizzato il Sindaco alla sottoscrizione delle convenzioni;

Visto lo schema tipo di Convenzione fra Regione e beneficiari di operazioni relative alla realizzazione di OO.PP., all'acquisizione di servizi e all'acquisizione di forniture allegato al D.D.G. n.4056 del 13 Settembre 2018 in oggetto, composto da 17 articoli oltre agli allegati: Sezione I Soggetti Responsabili, Sezione II Descrizione e Caratteristiche dell'operazione, Sezione III Avanzamento Tecnico Procedurale, Sezione IV Piano Finanziario, Sezione V Dati per il Monitoraggio Fisico, Sezione VI Capacità Amministrativa e Organizzativa, che allegati al presente atto costituiscono parte integrante e sostanziale, sottoscritto dal Sindaco e corredato di tutti i suoi allegati, trasmesso da questo Ente al Dipartimento Regionale con nota prot. n. 35908 del 23/11/2018;

VISTA la determina RG n. 1439/2018 con la quale è stata accertata la somma in ingresso;

VISTA la determina RG n. 1411/2020 con la quale è stata disposta Determina a Contrarre;

VISTO che a seguito della sopra richiamata determina a contrarre RG n. 1411/2020 sono state pubblicate sul MePa RdO n. 2712358, 2712343, 2712250, 2711264, una per ogni lotto, invitando n. 16 tecnici sorteggiati a presentare offerta;

CONSIDERATO che le quattro RdO sono andate tutte deserte;

VISTE le nuove sogli a seguito dell'emanazione della L. 120/2020 e L. 108/2021

Considerato l'importo del finanziamento ricevuto inerente i 10 edifici scolastici, l'UTC aveva determinato la divisione in quattro Lotti per l'espletamento della gara, come di seguito riportato:

VULNERABILITA' SISMICA EDIFICI SCOLASTICI - Rif. D.D.G. n.1530 del 29/04/2019						
LOTTI GARA						
LOTTO		ISTITUTO SCOLASTICO	CODICE ARES	CUP	IMPORTO FINANZIATO	IMPORTO LOTTO soggetto a ribasso (onorario + indagini)
A	A1	E. VITTORINI - I.C. Cataudella Scuola Primaria	88110848	E47F18000770002	€ 38.251,60	€ 34.215,00
	A2	Scuola Infanzia S. Nicolò	88110571	E49F18000890006	€ 4.187,50	
B	B1	DON MILANI - I.C. Don Lorenzo Milani Scuola Media	88112542	E49F18000910006	€ 28.902,40	€ 32.669,00
	B2	Scuola Infanzia Via dei Fiori	88110631	E49F18000920006	€ 7.452,50	
	B3	I.C. Don Lorenzo Milani Scuola Infanzia	88112541	E49F18000930006	€ 3.912,50	
C		DANTONI - Scuola Media Lipparini-Miccichè	88110576	E49F18000850006	€ 39.178,60	€ 31.729,00
D	D1	E. VITTORINI - I.C. Cava D'Aliga Scuola Elementare	88110563	E49F18000860002	€ 3.912,50	€ 30.557,00
	D2	I.C. Elio Vittorini Media Allende	88110535	E49F18000870006	€ 25.327,60	
	D3	Scuola Infanzia (ex Cannamara) Via Villa Medici	88110572	E49F18000880006	€ 6.205,00	
	D4	I.C. Cava D'Aliga Scuola Infanzia	88110569	E49F18000900006	€ 3.000,00	

RITENUTO poter intervenire, alla luce delle nuove soglie, con un unico Lotto invitando società specializzate all'esecuzione delle indagini di cui in oggetto, come di seguito riportato:

VULNERABILITA' SISMICA EDIFICI SCOLASTICI - Rif. D.D.G. n.1530 del 29/04/2019						
LOTTO		ISTITUTO SCOLASTICO	CODICE ARES	CUP	IMPORTO FINANZIATO	IMPORTO LOTTO soggetto a ribasso (onorario + indagini)
A	A1	E. VITTORINI - I.C. Cataudella Scuola Primaria	88110848	E47F18000770002	€ 38.251,60	€ 129.170,00
	A2	Scuola Infanzia S. Nicolò	88110571	E49F18000890006	€ 4.187,50	
	A3	DON MILANI - I.C. Don Lorenzo Milani Scuola Media	88112542	E49F18000910006	€ 28.902,40	
	A4	Scuola Infanzia Via dei Fiori	88110631	E49F18000920006	€ 7.452,50	
	A5	I.C. Don Lorenzo Milani Scuola Infanzia	88112541	E49F18000930006	€ 3.912,50	
	A6	DANTONI - Scuola Media Lippari-Micciché	88110576	E49F18000850006	€ 39.178,60	
	A7	E. VITTORINI - I.C. Cava D'Aliga Scuola Elementare	88110563	E49F18000860002	€ 3.912,50	
	A8	I.C. Elio Vittorini Media Allende	88110535	E49F18000870006	€ 25.327,60	
	A9	Scuola Infanzia (ex Cannamara) Via Villa Medici	88110572	E49F18000880006	€ 6.205,00	
	A10	I.C. Cava D'Aliga Scuola Infanzia	88110569	E49F18000900006	€ 3.000,00	

VISTO il Decreto - legge 16 luglio 2020 n.76 "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale", pubblicato nella G.U. n. 178 del 16 luglio 2020, coordinato con la Legge di conversione 11 settembre 2020, n. 120 e successiva L. 108/2021;

VISTO l'art. 1 comma 3 del Decreto - legge 16 luglio 2020 n.76 "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale", coordinato con la Legge di conversione 11 settembre 2020, n. 120, che recita: "Gli affidamenti diretti possono essere realizzati tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga gli elementi descritti nell'articolo 32, comma 2, del decreto legislativo n. 50 del 2016" (e successive mm.ii);

CONSIDERATO che, ai sensi del combinato disposto dell'Art. 32, comma 2, del Codice e dell'Art. 192 del D.Lgs. n°267/2000, è necessario adottare, prima dell'avvio delle procedure di affidamento, apposita determinazione a contrarre, nonché, ai sensi dell' articolo 35 del D. Lgs. n. 50/2016 in riferimento all'importo dei lavori o del servizio come sopra riportato, (inferiore alla soglia di rilievo comunitario):

- il fine di pubblico interesse che si intende perseguire è quello diretto a garantire i servizi e/o lavori indispensabili, alla salvaguardia della pubblica incolumità e/o scongiurare inconvenienti igienico sanitari;
- l'oggetto del contratto riguardano i "Esecuzione di indagini diagnostiche ed effettuazione delle verifiche tecniche finalizzate alla valutazione del rischio sismico degli edifici scolastici nonché al consequenziale aggiornamento della relativa mappatura, previste dall'OPCM n°3274 del 20 marzo 2003", di cui in oggetto;
- il valore economico dell'appalto è pari a 129.170,00;
- il contratto da stipulare sarà redatto in forma privata, mediante documento informatico generato dal sistema MePA;
- le clausole essenziali sono contenute nel Progetto: Relazione, Computo preliminare delle indagini, Calcolo parcella professionale, lettera di Invito, Schema di Contratto;
- dare atto che per gli importi del lotto, per la procedura di gara è consentito l'affidamento diretto o trattativa diretta sul MEPA, fermo restando che al fine di dare massima trasparenza si procederà all'indizione della gara di appalto mediante procedura RDO sul MEPA, affidamento ai sensi dell'articolo 1 comma 2 lettera a) del Decreto - legge 16 luglio 2020 n.76 "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale", che modifica in deroga l'art. 36 comma 2 lettera a) del D.Lgs n. 50/2016 e ss.mm.ii. L.120/2020 e successiva L. 108/2021;
- il criterio di aggiudicazione utilizzato sarà quello del minor prezzo, ai sensi dell'art.95, comma 4 del Codice e ss.mm. ii., massimo ribasso sull'importo soggetto a ribasso;
- la congruità delle offerte sarà valutata ai sensi dell'art. 97 comma 8 del D.Lgs. 50/2016 con esclusione automatica delle offerte anomale con l'applicazione dei metodi di calcolo di cui all'art. 97 comma 2 del D.Lgs. 50/2016;

- si procederà all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta valida, con riserva di applicazione della facoltà prevista dall'art. 95 comma 12 del D.Lgs. 50/2016.

RICHIAMATO l'articolo 36, comma 6 del D. Lgs. n. 50/2016 in base al quale le stazioni appaltanti, per lo svolgimento di procedure di importo inferiore alle soglie di rilievo comunitario "... omissis ..." possono procedere attraverso un mercato elettronico che consenta acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica. Il Ministero dell'Economia e della Finanze, avvalendosi di Consip SpA, mette a disposizione delle stazioni appaltanti il MePA, mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni;

CONSIDERATO che i servizi oggetto di detta procedura sono presenti nel Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), e precisamente e che pertanto, per l'approvvigionamento delle lavorazioni in argomento, essendo di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario, sussiste la possibilità di espletare una procedura, gestita interamente con strumenti telematici, attraverso la piattaforma www.acquistinretepa.it gestita da Consip SpA, ai sensi e per gli effetti del combinato disposto di cui all'articolo 1, comma 450 della legge n. 296 del 27 dicembre 2006 e ss.mm.ii. e di cui all'articolo 36, comma 6 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;

VISTA la Linea Guida n. 4, di attuazione del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, approvata dal Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016, che individua le modalità che le stazioni appaltanti sono tenute ad utilizzare per la scelta degli operatori economici da invitare alle procedure, prevedendo alternativamente la possibilità di svolgere indagini di mercato o effettuare consultazioni di elenchi per la selezione degli Operatori economici da invitare al confronto competitivo;

VALUTATO che:

- risulta possibile attivare apposita procedura di gara sul MePA, mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni della CONSIP S.p.a. in quanto per i servizi di che trattasi, risulta disponibile O.E. iscritti;
- l'elenco degli operatori economici abilitate al MEPA, assolve alla funzione di un elenco di operatori economici potenzialmente interessati ad essere invitati a procedure aventi ad oggetto l'affidamento di servizi e che pertanto possa omettersi la pubblicazione dell'avviso esplorativo sul profilo dei committenti, ritenendosi che l'avvenuta pubblicazione da parte di Consip SpA di un bando MEPA, aperto a tutti gli operatori economici potenzialmente interessati ed in possesso dei prescritti requisiti di qualificazione, assolve pienamente agli obblighi di pubblicità e trasparenza prescritti dal Codice e richiamati dalla Linea Guida ANAC n. 4 al fine della creazione degli elenchi appositamente costituiti da cui selezionare gli operatori economici da invitare alla procedura;

VISTA la Legge Reg. N°48/1991;

VISTO il D.Lgs. 12 agosto 2000 n°267;

VISTO D.Lgs. n. 50/2016, come modificato dal D.Lgs. 19 aprile 2017, n. 56 e le linee guida ANAC;

VISTO nuovamente il Decreto - legge 16 luglio 2020 n.76 "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale", pubblicato nella G.U. n. 178 del 16 luglio 2020, coordinato con la Legge di conversione 11 settembre 2020, n. 120;

VISTA la L. 108/2021;

VISTA la nota dell'Assessorato Regionale all'Istruzione prot. n. 209 del 10/01/2023 con la quale assegna il termine per l'esecuzione del servizio entro 30/09/2023;

VISTO il Regolamento degli Incentivi Funzioni Tecniche di cui all'art.113 del D.Lgs. n. 50/2016, come modificato dall'art. 76 del D.Lgs. 19 aprile 2017, n. 56, approvato con delibera di G.C. n. 148 del 22/10/2018;

VISTO l'art.107, comma 3 lett.D del D. Lgs n°267 del 18.08.2000, che attribuisce ai dirigenti la competenza di assumere impegni di spesa ed i principi contabili di cui all'art.151 del medesimo D.Lgs 267/2000 ed al D.Lgs 118/201;

VISTO il punto 8 dell'allegato n.2 "Principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria" al DPCM 28/11/2011;

VISTA la deliberazione della Sezione di Controllo per la Regione Siciliana della Corte dei Conti n.7/2017/PRSP che ha disposto, quale misura interdittiva e inibitoria, il divieto di effettuare spese per servizi non espressamente previsti per legge nella misura e nei termini di cui all'art.188, comma 1 quater del Tuel;

CONSIDERATO che il presente provvedimento risulta compatibile con la predetta misura interdittiva, in quanto spesa necessaria al funzionamento dell'Ente;

VISTO il vigente Statuto Comunale, il regolamento di contabilità dell'Ente e i principi di contabilità generali;

DARE ATTO che il presente provvedimento è munito di rituale attestazione resa dal Responsabile del Procedimento in ordine all'assenza di conflitti d'interesse nemmeno potenziale né in situazione che danno luogo ad obbligo di astensione ai sensi del D.P.R. 62/2013 del Codice di comportamento interno;

VISTA la Determina Sindacale, con la quale sono stati conferiti gli incarichi relativi alle posizioni organizzative dell'Ente;

VISTO l'art.48 dello Statuto Comunale;

VISTO il vigente Regolamento di Contabilità dell'Ente;

RITENUTO dover provvedere in merito.

VISTO l'O.R.E.L.;

- l'individuazione di massimo n. 5 (cinque) operatori economici, avverrà tra quelli iscritti al MEPA;
- La stipula del contratto sarà in forma privata.
- l'operatore economico dovrà garantire la perfetta funzionalità, l'efficienza e la sicurezza delle operazioni e indagini da realizzare, a perfetta regola dell'arte, secondo i documenti di gara, che saranno allegati alla lettera di invito;
- la realizzazione del servizio dovrà avvenire in un tempo massimo di 90 (trenta) giorni a decorrere dalla data di consegna;

6. DI DARE ATTO che:

- per l'individuazione delle offerte anormalmente basse si procederà ai sensi dell'art. 97, comma 2, del predetto Codice;
- con ulteriore provvedimento da adottare a conclusione con esito positivo della verifica del possesso dei requisiti, ai sensi del predetto art. 32, comma 7, del Codice, l'aggiudicazione definitiva dei lavori sarà dichiarata efficace;
- il Responsabile del Procedimento è il sottoscritto Ing. Andrea Pisani;

7. DARE ATTO:

- dell'assenza di conflitto di interesse, anche potenziale, in merito all'adozione del presente provvedimento da parte del sottoscritto e del Responsabile del procedimento e di situazioni che possano dare luogo ad obbligo di astensione ai sensi del D.P.R. 62/2013 e del codice di Comportamento interno;
- che il contratto conseguente al presente provvedimento non è soggetto al termine dilatorio previsto dall'art.32 comma 10 del D.Lgs n.50/2016;
- che il presente provvedimento sarà pubblicato all'Albo pretorio online dell'Ente per 15 gg. consecutivi nonché nella sezione "Amministrazione Trasparente", ai sensi del D. Lgs. n.33/2013;
- che il presente provvedimento risulta compatibile con la misura interdittiva di cui alla deliberazione n.7/2017/PRSP della Corte dei Conti, Sezione di Controllo per la Regione Siciliana.

8. DI TRASMETTERE il presente provvedimento al Settore Segreteria per la pubblicazione.

IL TITOLARE D'UFFICIO – CAPO V SETTORE

Ing. Andrea Pisani

