



ORIGINALE



COMUNE DI SCICLI

(Libero Consorzio Comunale di Ragusa)

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N° 77

DEL 17/12/2019

OGGETTO: “ Riconoscimento debito fuori bilancio ai sensi dell'art. 194, comma 1, lett. e) del D.Lgs. n. 267/2000 per lavoro straordinario prestato dagli Agenti P.M. con contratto part-time a 18 ore settimanali e a tempo determinato nell'anno 2007. Approvazione.

L'anno *duemiladiciannove*, il giorno **diciassette** del mese di **Dicembre** alle ore **16,15**, e ss. in Scicli e nella sala delle adunanze consiliari, sita presso la sede municipale in via Francesco Mormino Penna n. 2, si è riunito il Consiglio Comunale, a seguito di regolare convocazione del Presidente con avviso datato 16/12//2019, Prot. Gen. N° 40947, in seduta pubblica ordinaria, con procedura d'urgenza.

All'inizio della seduta risultano presenti\assenti i sotto indicati Consiglieri Comunali:

| COGNOME | NOME | PRESENTE | ASSENTE |
|-------------|------------------|----------|---------|
| TROVATO | RITA MARIA | X | |
| MARINO | MARIO | | X |
| BUSCEMA | MARIANNA | X | |
| DEMAIO | DANILO | X | |
| PACETTO | CONSUELO | X | |
| SCALA | EMANUELE | X | |
| MORANA | CONCETTA | X | |
| BONINCONTRO | LORENZO | X | |
| SCIMONELLO | GUGLIELMO | X | |
| CARUSO | CLAUDIO | | X |
| VINDIGNI | GIORGIO GIUSEPPE | X | |
| IURATO | MARIA TERESA | X | |
| MIRABELLA | FELICIA MARIA | X | |
| GIANNONE | VINCENZO | | X |
| ALFANO | DANIELE | X | |
| MIRABELLA | IGNAZIO BRUNO | X | |

Consiglieri assegnati n. 16 - in carica n. 16 – Presenti n.13. Assenti n.3.

Presiede l'adunanza l'Arch. Danilo Demaio, Presidente del Consiglio Comunale.

Per l'Amministrazione Comunale sono presenti la Vice Sindaco, Avv. Riccotti, l'Ass. Arch. Pitrolo, e l'Ass. Geom. Fiorilla.

Sono altresì presenti il Capo Settore V^ Ing. Pisani, il Geom Caia del Settore Sviluppo Economico ed il Responsabile del Servizio Segreteria Dott. Gugliotta Giovanni.

Assiste e partecipa alla seduta il Vice Segretario Comunale Dott.ssa Valeria Drago.

Scrutatori i Consiglieri Pacetto, Buscema e Vindigni.

Il Presidente, pone in trattazione il sesto punto dell'OdG e precisamente: " Riconoscimento debito fuori bilancio ai sensi dell'art. 194, comma 1, lett. e) del D.Lgs. n. 267/2000 per lavoro straordinario prestato dagli Agenti P.M. con contratto part-time a 18 ore settimanali e a tempo determinato nell'anno 2007, e dà la parola al Vice Sindaco, Avv. Riccotti per la presentazione della proposta.

La Vice Sindaco illustra la proposta.

Il Presidente fa presente che il parere della III Commissione è favorevole.

Il Presidente precisa che sulla proposta c'è il parere favorevole del Collegio dei Revisori dei Conti. Quindi invita i Consiglieri ad intervenire.

La Consigliera Buscema interviene e chiede di conoscere se si ha cognizione dei debiti fuori bilancio di cui sarà investito il Consiglio.

La Vice Sindaco precisa che si è in linea con gli obiettivi dell'A.C.

La Consigliera Buscema replicando chiede di sapere quando si avrà il quadro complessivo.

Il Consigliere Vindigni interviene e fa presente che questo debito è inserito nel piano di riequilibrio finanziario.

Il Consigliere Vindigni interviene dicendo che a suo avviso si tratta di questione che poteva essere inquadrata come transazione. Il Consigliere propone di trattare le transazioni con delibere di G.C. senza investire, neanche per la condivisione, il Consiglio.

Il Presidente, accertato che non vi sono ulteriori richieste di interventi, pone in votazione, a scrutinio palese, per alzata e seduta, la proposta ad oggetto: Riconoscimento debito fuori bilancio ai sensi dell'art. 194, comma 1, lett. e) del D.Lgs. n. 267/2000 per lavoro straordinario prestato dagli Agenti P.M. con contratto part-time a 18 ore settimanali e a tempo determinato nell'anno 2007, con il seguente esito:

A votazione risultano prtesenti n. 13 Consiglieri. Assenti n. 3(Giannone, Marino e Caruso)

Voti favorevoli n. 13

la proposta è approvata all'unanimità dei presenti

IL CONSIGLIO COMUNALE

Vista la proposta di deliberazione n. 2 del 02/12/2019 del Responsabile del Settore IX Polizia Municipale, Dott.ssa Maria Sgarlata avente ad oggetto: Riconoscimento debito fuori bilancio ai sensi dell'art. 194, comma 1, lett. e) del D.Lgs. n. 267/2000 per lavoro straordinario prestato dagli Agenti P.M. con contratto part-time a 18 ore settimanali e a tempo determinato nell'anno 2007, che si allega alla presente per farne parte integrante e sostanziale del presente atto;

Visto il foglio allegato dei pareri di regolarità tecnica espresso dal Capo Settore IX^ e di regolarità contabile espresso dal Capo Settore III Entrate-Finanze;

Visto il Parere favorevole dei Revisori dei Conti che si allega alla presente per farne parte integrante e sostanziale;

Visto l'esito delle superiori votazioni

Visto l'OREL Vigente e la L.R. n. 48 dell'11/12/1991

DELIBERA

Di approvare la proposta di Deliberazione n. 2 del 02/12/2019 del Responsabile del Settore IX Polizia Municipale, Dott.ssa Maria Sgarlata avente ad oggetto: Riconoscimento debito fuori bilancio ai

sensi dell'art. 194, comma 1, lett. e) del D.Lgs. n. 267/2000 per lavoro straordinario prestato dagli Agenti P.M. con contratto part-time a 18 ore settimanali e a tempo determinato nell'anno 2007, che si allega alla presente per farne parte integrante e sostanziale del presente atto.

Il Presidente, propone di dichiarare l'atto immediatamente esecutivo con il seguente esito:

Presenti e votanti n. 13 Consiglieri

Voti favorevoli n. 13

L'immediata Esecutività dell'atto, con voti favorevoli n. 13 è approvata.

IL CONSIGLIO COMUNALE

delibera di approvare l'immediata esecutività dell'atto.

Il Consigliere Bonincontro chiede il rinvio della seduta a lunedì 23 Dicembre 2019, alle ore 10,30.

Il Presidente pone in votazione, a scrutinio palese, per alzata e seduta, la proposta del Consigliere Bonincontro, che viene approvata all'unanimità dei presenti.

IL CONSIGLIO COMUNALE

delibera di approvare il rinvio del Consiglio a Lunedì 23 Dicembre 2019, alle ore 10,30.

Il Presidente, alle ore 19,10, dichiara chiusa la seduta.



COMUNE DI SCICLI

Libero Consorzio Comunale di Ragusa
Settore IX - Corpo di Polizia Municipale



Proposta di deliberazione del Consiglio Comunale

N. 02 del 02/12/2019

Oggetto: Riconoscimento debito fuori bilancio ai sensi dell'art 194, comma 1, lett. e) del D. Lgs. n. 267/2000 per lavoro straordinario prestato dagli Agenti P.M. con contratto part time a 18 ore settimanali e a tempo determinato nell'anno 2007 .

La sottoscritta Sgarlata Maria, nella qualità di Comandante della Polizia Municipale, Responsabile del Settore IX, propone l'adozione del provvedimento deliberativo in oggetto per le motivazioni di seguito esplicitate, attestando di non trovarsi in nessuna delle ipotesi di conflitto di interessi nemmeno potenziale, né in situazioni che danno luogo ad obbligo di astensione ai sensi del D.P.R. 62/2013 e del Codice del Comportamento interno:

Visto il D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e ss.mm.ii. "Testo unico degli enti locali", che definisce le regole per l'assunzione di impegni mediante la disciplina di cui all'art.191, in base alla quale gli enti possono effettuare spese solo se sussiste l'impegno contabile registrato sul competente intervento o capitolo del bilancio di previsione e l'attestazione di copertura finanziaria del responsabile del servizio finanziario;

Visti:

- l'art.193 c. 2 lett. b) dello stesso decreto, dove è disposto che l'organo consiliare provvede con delibera ad adottare i provvedimenti necessari per il ripiano di eventuali debiti fuori bilancio di cui al successivo art. 194;

- l'art. 194 del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii, che testualmente recita:

1. Con deliberazione consiliare di cui all'articolo 193, comma 2, o con diversa periodicità stabilita dai regolamenti di contabilità, gli enti locali riconoscono la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:

a) sentenze esecutive;

b) copertura di disavanzi di consorzi, di aziende speciali e di istituzioni, nei limiti degli obblighi derivanti da statuto, convenzione o atti costitutivi, purché sia stato rispettato l'obbligo di pareggio del bilancio di cui all'articolo 114 ed il disavanzo derivi da fatti di gestione;

c) ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, di società di capitali costituite per l'esercizio di servizi pubblici locali;

d) procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità;

e) acquisizione di beni e servizi, in violazione degli obblighi di cui ai commi 1, 2 e 3 dell'articolo 191, nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza.

2. Per il pagamento l'ente può provvedere anche mediante un piano di rateizzazione, della durata di tre anni finanziari compreso quello in corso, convenuto con i creditori.

3. Per il finanziamento delle spese suddette, ove non possa documentalmente provvedersi a norma dell'articolo 193, comma 3, l'ente locale può far ricorso a mutui ai sensi degli articoli 202 e seguenti. Nella relativa deliberazione consiliare viene dettagliatamente motivata l'impossibilità di utilizzare altre risorse»;

Premesso che con note delle rappresentanze sindacali e del legale di fiducia dei lavoratori, nel periodo intercorrente tra il 2008 ed il 2015, gli agenti part time del Comando di Polizia Municipale hanno più volte sollecitato il pagamento del compenso per lavoro straordinario prestato nell'anno 2007, in qualità di agenti part time a 18 ore settimanali con contratto di lavoro a tempo determinato, per il complessivo importo di € 13.790,67 (di cui € 10.423,79 per lavoro straordinario, € 2.480,86 per oneri riflessi ed € 886,02 per Irap);

Vista la documentazione agli atti;

mu >

Verificato che lo stanziamento per il pagamento dello straordinario e della turnazione nell'anno 2007 al predetto personale part time, quantificato nell'importo di € 40.000,00, era stato previsto con deliberazione G.C. n. 141 del 24/05/2007, in sede di ripartizione del 50% dei proventi derivanti dalle sanzioni amministrative pecuniarie per violazioni al codice della strada relative all'anno 2007, ai sensi dell'art. 208 comma 4 C.d.S., che di fatto sulla base delle effettive riscossioni, non sono risultati sufficienti per la corresponsione del lavoro straordinario richiesto ai n. 21 agenti p.t. a 18 ore settimanali, per le esigenze legate alla sicurezza stradale specie nel periodo estivo;

Dato atto che

- relativamente all'importo di € 13.790,67, si è verificata pertanto una violazione dell'ordinaria procedura di spesa disciplinata dall'art. 191 del TUEL, in quanto non esistono risorse finanziarie a suo tempo incassate e destinate all'uopo sui relativi bilanci, secondo il principio della competenza finanziaria e mantenute a residuo a copertura delle spese suddette e, dunque, oggi disponibili per la necessaria liquidazione di quanto dovuto ai creditori come sopra individuati;
- che il lavoro straordinario è stato regolarmente prestato dai lavoratori contrattisti del Corpo P.M., in particolare in occasione delle festività e nel periodo estivo, giusta direttiva impartita dalla G.C. con provvedimento n. 203 del 19/07/2007 e in adempimento agli ordini di servizio giornalieri disposti dal Comando anche su sollecitazione della Prefettura e alle ordinanze della Questura, a vantaggio e beneficio della collettività e dell'ente, essendo stato assicurato il potenziamento dei servizi per le esigenze legate alla sicurezza stradale ed un controllo più capillare del territorio comunale;

Considerato, dunque, che si rende necessario ricondurre il debito nella contabilità dell'Ente, ripristinando l'ordinaria procedura di spesa, con effetto vincolante per lo stesso, secondo la procedura ex art.194 lett. e) del TUEL, in quanto trattasi, evidentemente, di prestazioni che hanno comunque determinato innegabili utilità ed arricchimento all'Ente relativamente all'esercizio di funzioni di propria competenza (sicurezza urbana e stradale);

Ritenuto, pertanto, necessario provvedere al riconoscimento di legittimità del suddetto debito fuori bilancio, ai sensi dell'art.194 del D.Lgs. n. 267/2000, in considerazione delle caratteristiche della spesa in oggetto, per un importo complessivo di € 13.790,67 (di cui € 10.423,79 per lavoro straordinario, € 2.480,86 per oneri riflessi ed € 886,02 per Irap);

Considerato, altresì, che

- la delibera di riconoscimento, sussistendone i presupposti previsti dall'art. 194 TUEL, costituisce un atto dovuto e vincolato per l'Ente (cfr. ex plurimis, Consiglio di Stato sentenza n.6269 del 27 dicembre 2013) e deve essere realizzato previa idonea istruttoria che, in relazione a ciascun debito, evidenzia le modalità di insorgenza, di quantificazione e le questioni giuridiche che vi sono sottese, atteso che la *ratio* della disciplina contenuta nel TUEL è quella di garantire il riconoscimento di debiti per prestazioni e servizi resi in favore dell'ente locale, che benchè privi di titolo, siano considerati utili per l'amministrazione;
- ai sensi dei vigenti principi contabili, la disciplina legislativa di cui al Capo IV del TUEL, in quanto finalizzata alla migliore applicazione in materia di gestione degli enti locali, dei principi di veridicità, trasparenza ed equilibrio di bilancio, obbliga i singoli enti, in presenza di tutti i presupposti disciplinati dalla norma, ad adottare con tempestività i provvedimenti di riconoscimento dei debiti fuori bilancio, onde evitare la formazione di ulteriori oneri aggiuntivi a carico dell'ente come eventuali interessi o spese di giustizia;

Vista la nota del Capo Settore III Entrate Finanze prot. n. 33427/2019, con cui si dettano le istruzioni operative per l'avvio della fase attuativa del Piano di Riequilibrio Finanziario Pluriennale (PRFP) 2015-2024, e si invitano i Responsabili di Posizione Organizzativa dell'Ente a predisporre apposite deliberative consiliari per il riconoscimento delle posizioni debitorie ai sensi dell'art. 194 TUEL di cui all'allegato B della predetta nota, ove risulta inserito tra gli altri, il debito *de quo*;

Per quanto sopra propone al Consiglio Comunale l'adozione della presente deliberazione:

1. di richiamare le premesse a far parte integrante del presente dispositivo;
2. di riconoscere, ai sensi dell'art.194, comma 1, lett. e) del TUEL, la legittimità del debito fuori bilancio, per le motivazioni indicate nell'allegata richiesta (allegato 1), pari all'importo complessivo di € 13.790,67 (di cui € 10.423,79 per lavoro straordinario, € 2.480,86 per oneri riflessi ed € 886,02 per Irap); ;
3. di finanziare il debito fuori bilancio di complessivi € 13.790,67, mediante imputazione della predetta somma alla Missione 1, Programma 11, Titolo 1, Macroaggregato 10, capitolo 10 del bilancio di previsione 2019-2021;
4. di trasmettere il presente provvedimento al Responsabile del Settore Finanze per gli adempimenti di competenza;
5. di trasmettere la presente proposta di deliberazione al Collegio dei Revisori dei Conti, per il prescritto parere ai sensi dell'art. 239 del D. Lgs. 267/2000, dando atto che successivamente all'acquisizione dello stesso, la proposta verrà trasmessa al Consiglio Comunale per la definitiva approvazione;
6. di inviare il presente provvedimento alla Procura della Corte dei Conti ai sensi dell'articolo 23, comma 5, della legge n. 289/2002.



*Il Comandante
Responsabile del Settore IX Polizia Municipale
Dott.ssa Maria Sgarlata*

M. Sgarlata



COMUNE DI SCICLI

Libero Consorzio Comunale di Ragusa
Settore IX - Corpo di Polizia Municipale



Allegato alla proposta di deliberazione del Consiglio Comunale
N. 02 DEL 02/12/2019

Oggetto: Riconoscimento debito fuori bilancio ai sensi dell'art 194, comma 1, lett. e)
del D. Lgs. n. 267/2000.

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA:

La sottoscritta dott.ssa Sgarlata Maria, Responsabile del Settore IX – Corpo di Polizia Municipale, in ordine alla proposta di deliberazione innanzi riportata, ai sensi dell'art. 1 comma 1 lett. i) L.R. n. 48/91, art. 53 L. 142/90 e ai sensi dell'art. 49 D.Lgs. n. 267/2000 ss.mm.ii., per quanto di competenza, esprime parere FAVOREVOLE e attesta la regolarità tecnica e la correttezza dell'azione amministrativa.

Scicli, 02/12/2019



Il Comandante
Responsabile del Settore IX Polizia Municipale
(Dott.ssa/Maria Sgarlata)

SERVIZIO FINANZIARIO

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE:

Visto: si attesta la regolarità contabile e la relativa copertura finanziaria **PREN. 638/2019**

Scicli, 03/12/2019

Il Responsabile del Settore Finanziario
(Dott.ssa Grazia Maria Galanti)



COMUNE DI SCICLI
Libero Consorzio di Ragusa
Collegio dei Revisori dei Conti

→ Al Responsabile del IX settore Corpo di Polizia Municipale

Al Presidente del Consiglio Comunale

Al Segretario Generale

Comune di Scicli
Provincia di Ragusa
Protocollo N. 0040113
del 09/12/2019
Tipo: E - Cla: 2.11

SEDE

Prot. n. 12 del 06/12/2019

Si trasmette il parere avente ad oggetto: *“Riconoscimento debito fuori bilancio ai sensi dell’art.194, comma 1 lett. e) del D.Lgs. n. 267/2000 per lavoro straordinario prestato dagli agenti di P.M. con contratto part-time a 18 ore settimanali e a tempo determinato nell’anno 2007 – Euro 13.790,67”.*

Per il Collegio dei Revisori

Il Presidente

Dott. Francesco Lembo



COMUNE DI SCICLI

Libero Consorzio Comunale di Ragusa

COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Parere del 06/12/2019

OGGETTO: parere sulla proposta di deliberazione di Consiglio Comunale n.02 del 02/12/2019 avente ad oggetto: **“Riconoscimento debito fuori bilancio ai sensi dell’art.194, comma 1 lett. e) del D.Lgs. n. 267/2000 per lavoro straordinario prestato dagli agenti di P.M. con contratto part-time a 18 ore settimanali e a tempo determinato nell’anno 2007 – Euro 13.790,67”.**

Il Collegio dei Revisori, ricevuta in data 04/12/2019 mezzo pec la proposta di deliberazione in oggetto, n.02 del 02/12/2019 e successiva integrazione ricevuta in data 06/12/2019, completa dei pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile, relativa alla proposta di riconoscimento di un debito di cui all’oggetto ai sensi dell’art.194 lettera e) Dlgs 267/2000.

Premesso che l’art.194 del D.lgs 267/2000, prevede che gli Enti locali riconoscano con deliberazione consiliare la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:

- a) sentenze esecutive;
- b) copertura di disavanzi di consorzi, di aziende speciali e di istituzioni, nei limiti degli obblighi derivanti da statuto, convenzione o atti costitutivi, purché sia stato rispettato l’obbligo di pareggio del bilancio di cui all’articolo 114 ed il disavanzo derivi da fatti di gestione;
- c) ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, di società di capitali costituite per l’esercizio di servizi pubblici locali;
- d) procedure espropriative o di occupazione d’urgenza per opere di pubblica utilità;
- e) acquisizione di beni e servizi, in violazione degli obblighi di cui ai commi 1, 2 e 3 dell’articolo 191, nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l’ente, nell’ambito dell’espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza.**



COMUNE DI SCICLI

Libero Consorzio Comunale di Ragusa

COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

- Vista la documentazione allegata alla proposta di deliberazione del Consiglio Comunale nella quale si indica che tale debito fuori bilancio rientra nella fattispecie di cui alla **lettera e)** dell'art. 194;
- Preso atto che è riconoscibile un debito fuori bilancio ai sensi della **lettera e)** di cui sopra;
- Appurato che il debito fuori bilancio per euro 13.790,67 citato in oggetto, trova copertura al capitolo n.10 del Bilancio Comunale 2019, come previsto dagli artt. 187 e 193 del D.Lgs. 267/2000;
- Visto il regolamento di contabilità dell'Ente;
- Visto il parere di regolarità contabile espresso sugli atti dal Responsabile del Servizio finanziario, e il parere di regolarità tecnica, entrambi in termini di "FAVOREVOLE";

ESPRIME

In relazione alle proprie competenze ed ai sensi del D.Lgs 267/2000, **parere favorevole** alla proposta di cui all'oggetto.

Il Collegio suggerisce agli organi competenti di procedere immediatamente al pagamento dei debiti fuori bilancio già riconosciuti, onde evitare il maturare di oneri aggiuntivi dovuti ai ritardi nell'esecuzione degli stessi pagamenti che originano ulteriori debiti fuori bilancio.

Il Collegio ricorda agli uffici competenti dell'Amministrazione Comunale di provvedere, ai sensi dell'art. 23 della L. 289/2002, all'invio alla Corte dei Conti competente degli atti relativi al predetto riconoscimento.

Scicli, 06/12/2019

Il Collegio dei Revisori dei Conti

Dott. Francesco Lembo – Presidente
Dott. Giuseppe Termine – Componente
Rag. Angelo Giallongo – Componente

IL PRESIDENTE
(Arch. Danilo Demaio)



IL VICE SEGRETARIO COMUNALE
(Dott.ssa Valeria Drago)

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

(Art. 11 L.R. 3/12/1991, n. 44 e s.m.i. e art. 32 Legge 69/2009)

Il sottoscritto Segretario Comunale, visti gli atti di ufficio e su conforme attestazione dell'addetto alla pubblicazione sull'albo on-line,

ATTESTA

che il presente provvedimento, è stato pubblicato per quindici giorni consecutivi all'Albo Pretorio on-line istituito ai sensi e per gli effetti di cui all'art.11 della L.R. n. 44/1991 nonché dell'articolo 32 della legge 18 giugno 2009, n. 69 nell'Albo Pretorio on line dell'Ente Prot. n. _____ dal _____ al _____

Dalla residenza municipale, li

L'Addetto alla Pubblicazione dell'Albo on line
Sig.ra Carmela Arrabito

IL SEGRETARIO COMUNALE

ATTESTAZIONE DI ESECUTIVITA'

Il sottoscritto Segretario Comunale, visti gli atti d'ufficio

ATTESTA

che la presente deliberazione,

è divenuta esecutiva il giorno _____

essendo stata dichiarata di immediata esecutività (art. 12, comma 2, LR 44/1991);

decorsi dieci giorni dalla data della pubblicazione(art. 12, comma 1, L.R. 44/91);

Dalla residenza municipale, li _____

IL SEGRETARIO COMUNALE
